



Burmistrz Szydłowca

pl. Rynek Wielki 1, 26-500 Szydłowiec
tel.: 48 617-86-30, fax: 48 617-05-10
www.bip.szydlowiec.pl, e-mail: urzad@szydlowiec.pl

Szydłowiec, 18 lutego 2022 r.

Or-I.0003.3.2022.DK

Pan
Marek Artur Koniarczyk
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Szydłowcu

Odpowiedzi na interpelacje z dnia 03.02.2022 r.¹

TREŚĆ INTERPELACJI:

W związku z odpowiedziami na interpelacje ze stycznia br odnośnie zapisów obowiązującej uchwały Nr 167/XXVI/16 Rady Miejskiej w Szydłowcu z dnia 28 października 2016 r. w sprawie utworzenia i przystąpienia do Stowarzyszenia Gmin i Powiatu Szydłowieckiego wnoszę o natychmiastowe wykreślenie mojej osoby z reprezentowania Gminy Szydłowiec w tym stowarzyszeniu.

Po raz kolejny wnoszę także o powołanie i przystąpienie do **Związku Gmin i Powiatu Szydłowieckiego zainicjowanych przez Gminę Szydłowiec**, wspólnie z Powiatem Szydłowieckim (wstępnie zadeklarowano uczestnictwo) oraz ewentualnymi chętnymi ościennymi Gminami: Chlewiska, Jastrzęb, Orońsko i Mirów.

ODPOWIEDŹ:

Projekt uchwały w sprawie uchylenia uchwały Nr 167/XXV/16 Rady Miejskiej w Szydłowcu z dnia 28 października 2016 r. w sprawie utworzenia i przystąpienia do Stowarzyszenia Gmin i Powiatu Szydłowieckiego zostanie przekazy do Rady Miejskiej w Szydłowcu.

Informuję, że wystąpienie z inicjatywą uchwałodawczą dotycząca utworzenia Związku Gmin i Powiatu Szydłowieckiego może nastąpić wyłącznie po uzgodnieniach z ewentualnymi przeszłymi jego członkami i ich deklaracjami w tym zakresie.

Utworzenie związku międzygminnego wymaga podjęcia szeregu działań, poprzedzających podjęcie takiej decyzji. Przede wszystkim konieczne jest wskazanie konkretnych zadań, których realizacja w formie związku międzygminnego czy związku powiatowo-gminnego przyniosłaby realne korzyści dla wszystkich gmin oraz powiatu przystępujących do związku.

Zasady tworzenia związku gmin zostały uregulowane w Rozdziale 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.), dalej „ustg”.

¹ Data przekazania interpelacji Burmistrzowi Szydłowca: 07.02.2022 r.

Związek międzygminny tworzony jest przede wszystkim w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych lub zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostkom organizacyjnym gminy, gminnym instytucjom kultury lub innym gminnym osobom prawnym, zaliczanym do sektora finansów publicznych, utworzonych w celu wykonywania zadań publicznych (art. 10a usg). Utworzenie związku międzygminnego skutkuje powstaniem nowego, odrębnego od gmin podmiotu, posiadającego osobowość prawną. **Należy podkreślić, że z dniem ogłoszenia statutu związku prawa i obowiązki gminy będącej jego członkiem przechodzą na ten związek. Oznacza to, że gmina traci prawo i kompetencje do wykonywania przekazanego zadania, które choć nadal jest zadaniem gminy, nie jest przez nią wykonywane, ale realizowane jest w pełnym zakresie przez związek.** W konsekwencji, gmina traci również możliwość swobodnego dysponowania składnikiem majątkowym, który jest istotnie powiązany z powierzonym związkowi zadaniem. Obowiązkiem gminy przystępującej do związku jest również partycypowania w kosztach realizacji zadania przez związek, na zasadach określonych w statucie. Niezbędne zatem jest, by uczestniczące w związku gminy przekazały środki na jego realizację przekazanych zadań.

Ponadto niezbędne jest określenie w jaki sposób prowadzona będzie obsługa techniczno-organizacyjna związku. Realizacja zadań przekazanych związkowi, obsługa organów związku, prowadzenie rozliczeń wymaga powołania jednostki organizacyjnej związku międzygminnego lub przekazanie obsługi do urzędu jednej z gmin uczestniczącej w związku.

Decyzja o utworzeniu związku międzygminnego winna być poprzedzona przeprowadzeniem głębokiej analizy odnoszącej się do realnych korzyści z nawiązania współpracy w danym zakresie, biorąc pod uwagę koszty jakie gmina będzie zobowiązana ponosić z tego tytułu w odniesieniu do kosztów samodzielnej realizacji zadania planowanego do przekazanie związkowi. Niezbędne są wspólne ustalenia przez zainteresowane gminy zakresu zadań, które objęte zostaną współpracą oraz określenie możliwie wszystkich kwestii istotnych dla podjęcia współpracy m.in. spraw organizacyjnych, majątkowych oraz zasad finansowania wspólnej działalności, udziału w zyskach i pokrywania strat.

Zadania związku muszą zostać precyzyjnie określone, by ustalenie, które z zadań ciążących na gminie zostało przekazane do zrealizowania przez związek nie budziło żadnych wątpliwości.

O zamiarze przystąpienia do związku gminy mają obowiązek poinformować wojewodę. Utworzenie związku międzygminnego wymaga przyjęcia przez rady zainteresowanych gmin jego statutu, który będzie podstawą działania związku. Projekt statutu podlega uzgodnieniu z wojewodą. Zgodnie z art.66 ust. 2 usg statut związku powinien określać:

- 1) nazwę i siedzibę związku;
- 2) uczestników i czas trwania związku;
- 3) zadania związku;
- 4) organy związku, ich strukturę, zakres i tryb działania;
- 5) zasady korzystania z obiektów i urządzeń związku;
- 6) zasady udziału w kosztach wspólnej działalności, zyskach i pokrywania strat związku;
- 7) zasady przystępowania i występowania członków oraz zasady rozliczeń majątkowych;
- 8) zasady i tryb likwidacji związku;
- 9) inne zasady określające współdziałanie.

Związek międzygminny podlega rejestracji w rejestrze związków prowadzonym przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

Związek wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność. Z chwilą ogłoszenia statutu związek nabywa osobowość prawną.

Związek jako osoba prawna posiada swoje organy. Najwyższym organem związku jest zgromadzenie związku, które jest organem uchwałodawczym (stanowiącym) oraz kontrolnym, w skład którego wchodzi zazwyczaj wójtowie gmin uczestniczących w związku. Każdej z gmin przysługuje jeden głos w zgromadzeniu, chyba że statut związku stanowi inaczej. Do zgromadzenia związku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy.

Organem wykonawczym związku jest zarząd związku, powoływany i odwoływany przez zgromadzenie związku, spośród jego członków. Zarząd może mieć formę organu kolegialnego, jak również może być jednoosobowy. Ustalenia w tym zakresie następują w granicach statutu związku. Statut określa liczbę członków zarządu, jak również, zgodnie z art. 73 ust. 3 u.s.g., może przewidywać wybór członków zarządu spoza członków zgromadzenia w liczbie nieprzekraczającej 1/3 składu zarządu.

Podsumowując, podjęcie inicjatywy utworzenia związku międzygminnego możliwe będzie po wskazaniu obszarów działalności gmin, które mogłyby być realizowane wspólnie w formie związku międzygminnego, a także ocenie możliwości technicznych do wspólnej realizacji wskazanych zadań oraz dokonaniu analizy korzyści finansowych i organizacyjnych płynących z takiego rozwiązania. Jednak najważniejsze w tej kwestii jest to, by jednostki mające uczestniczyć w Związku Gmin i Powiatu Szydłowieckiego wyraziły chęć wspólnej realizacji określonych zadań w takiej formie.

Z poważaniem

BURMISTRZ

/-/

Artur Ludew

Do wiadomości:
Rada Miejska w Szydłowcu