

**UCHWAŁA NR XLIX/335/18
RADY MIEJSKIEJ W SZYDŁOWCU**

z dnia 19 września 2018 roku

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę wniesioną przez Ogólnopolski Międzybranżowy Związek Zawodowy „RAZEM” na działalność „Wodociągi i Kanalizacja” Sp. z o. o.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 roku, poz. 994 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 roku, poz. 1257 ze zm.) **uchwała się, co następuje:**

§ 1.

Po zapoznaniu się ze skargą wniesioną przez Ogólnopolski Międzybranżowy Związek Zawodowy „RAZEM”, skargę uznaje się za **bezzasadną**.

§ 2.

Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szydłowca.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marek Artur Koniarczyk

Załącznik
do Uchwały Nr XLIX/335/18
Rady Miejskiej w Szydłowcu
z dnia 19 września 2018 r.

Do zarzutów postawionych w skardze z dnia 1 sierpnia 2018 r. przez Ogólnopolski Międzybranżowy Związek Zawodowy „RAZEM” na działalność „Wodociągi i Kanalizacja” Sp. z o. o., Rada Miejska w Szydłowcu odnosi się w następujący sposób:

Problematyką rad nadzorczych i zarządów w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego reguluje między innymi art. 10a u.g.k., zgodnie z którym:

1. W spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego działa rada nadzorcza.
2. Do rad nadzorczych w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego stosuje się przepisy Kodeksu spółek handlowych, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy.
3. Kadencja członka rady nadzorczej w spółkach z większościovym udziałem jednostek samorządu terytorialnego trwa 3 lata.
4. (uchylony).
5. Podmiot reprezentujący jednostkę samorządu terytorialnego lub komunalną osobę prawną w zakresie wykonywania praw z akcji przysługujących tym podmiotom, jako kandydata na członka organu nadzorczego wskazuje osobę, która spełnia wymogi, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2259 oraz z 2017 r. poz. 624), z wyłączeniem posiadania pozytywnej opinii Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych.
6. Członków zarządu spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego powołuje i odwołuje rada nadzorcza.
7. Podmiot reprezentujący jednostkę samorządu terytorialnego lub komunalną osobę prawną w zakresie wykonywania praw z akcji przysługujących tym podmiotom, jest obowiązany podejmować działania mające na celu określenie, w drodze uchwały walnego zgromadzenia lub w statucie spółki z udziałem jednostki samorządu terytorialnego, wymogów jakie musi spełniać kandydat na członka organu zarządzającego, określonych w art. 22 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym.

Z kolei art. 19 u.z.z.m.p. wskazuje na wymogi wobec osoby wskazywanej jako kandydat na członka organu nadzorczego stanowi, że:

1. Podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa lub państwowa osoba prawna, w zakresie wykonywania praw z akcji w spółce, jako kandydata na członka organu nadzorczego wskazuje osobę, posiadającą pozytywną opinię Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych, o której mowa w art. 24 pkt 1, która:
 - 1) posiada wykształcenie wyższe lub wykształcenie wyższe uzyskane za granicą uznane w Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie przepisów odrębnych, oraz posiada co najmniej 5-letni okres zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania, spółdzielczej umowy o pracę, lub świadczenia usług na podstawie innej umowy lub wykonywania działalności gospodarczej na własny rachunek, a także spełnia przynajmniej jeden z poniższych wymogów:
 - a) posiada stopień naukowy doktora nauk ekonomicznych, prawnych lub technicznych,
 - b) posiada tytuł zawodowy radcy prawnego, adwokata, biegłego rewidenta, doradcy podatkowego, doradcy inwestycyjnego lub doradcy restrukturyzacyjnego,

- c) ukończyła studia Master of Business Administration (MBA),
 - d) posiada certyfikat Chartered Financial Analyst (CFA),
 - e) posiada certyfikat Certified International Investment Analyst (CIIA),
 - f) posiada certyfikat Association of Chartered Certified Accountants (ACCA),
 - g) posiada certyfikat Certified in Financial Forensics (CFF),
 - h) posiada potwierdzenie złożenia egzaminu przed komisją powołaną przez Ministra Przekształceń Własnościowych, Ministra Przemysłu i Handlu, Ministra Skarbu Państwa lub Komisją Selekcyjną powołaną na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 1993 r. o narodowych funduszach inwestycyjnych i ich prywatyzacji (Dz. U. poz. 202, późn. zm.),
 - i) posiada potwierdzenie złożenia egzaminu przed komisją powołaną przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1055 oraz z 2018 r. poz. 702),
 - j) złożyła egzamin dla kandydatów na członków organów nadzorczych przed komisją egzaminacyjną wyznaczoną przez Prezesa Rady Ministrów;
- 2) nie pozostaje w stosunku pracy ze spółką ani nie świadczy pracy lub usług na jej rzecz na podstawie innego stosunku prawnego;
 - 3) nie posiada akcji w spółce zależnej, z wyjątkiem akcji dopuszczonych do obrotu na rynku regulowanym w rozumieniu ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi;
 - 4) nie pozostaje ze spółką, o której mowa w pkt 3, w stosunku pracy ani nie świadczy pracy lub usług na jej rzecz na podstawie innego stosunku prawnego;
 - 5) nie wykonuje zajęć, które pozostawałyby w sprzeczności z jej obowiązkami jako członka organu nadzorczego albo mogłyby wywołać podejrzenie o stronniczość lub interesowność lub rodzić konflikt interesów wobec działalności spółki;
 - 6) spełnia inne niż wymienione w pkt 1-5 wymogi dla członka organu nadzorczego, określone w odrębnych przepisach.
2. Wymóg posiadania pozytywnej opinii Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych, o której mowa w art. 24 pkt 1, wymóg spełnienia przesłanek określonych w ust. 1 pkt 1 oraz zakaz pozostawania w stosunku pracy, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 i 4, nie dotyczy osób wybranych do organu nadzorczego przez pracowników.
3. Ograniczenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, nie dotyczą członkostwa w organach nadzorczych.
4. (uchylony).
5. Podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa lub państwowa osoba prawna, w zakresie wykonywania praw z akcji w spółce nie może wskazać jako kandydata na członka organu nadzorczego osoby, która spełnia przynajmniej jeden z poniższych warunków:
- 1) pełni funkcję społecznego współpracownika albo jest zatrudniona w biurze poselskim, senatorskim, poselsko-senatorskim lub biurze posła do Parlamentu Europejskiego na podstawie umowy o pracę lub świadczy pracę na podstawie umowy zlecenia lub innej umowy o podobnym charakterze;
 - 2) wchodzi w skład organu partii politycznej reprezentującego partię polityczną na zewnątrz oraz uprawnionego do zaciągania zobowiązań;
 - 3) jest zatrudniona przez partię polityczną na podstawie umowy o pracę lub świadczy pracę na podstawie umowy zlecenia lub innej umowy o podobnym charakterze.
6. W przypadku gdy członek organu nadzorczego nie spełnia wymogów określonych w ust. 1-5, organ właściwy do jego odwołania niezwłocznie podejmuje działania mające na celu odwołanie członka organu nadzorczego.
7. Przepisy ust. 1-6 stosuje się odpowiednio do kandydata na członka organu nadzorczego państwowej osoby prawnej.

Mając na uwadze wątpliwości w zakresie wymogów stawianych członkom rad nadzorczych wybieranych przez pracowników należy zwrócić uwagę na **wyrok Sądu Najwyższego z dnia 17.09.2014 r. (sygn. I CSK 625/13)**, w którym wskazał, że „Kandydaci na członków rad nadzorczych reprezentujący w spółkach jednostki samorządu terytorialnego powinni się legitymować takimi samymi kwalifikacjami jak kandydaci na członków rad nadzorczych spółek z udziałem Skarbu Państwa.” (...) „Członkowie rady nadzorczej spółki powstałej z przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego wybrani przez pracowników (art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej) nie mają obowiązku złożenia egzaminu, o którym mowa w art. 12 ust. 2 i 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji.”

Na mocy art. 18 ust. 3 u.g.k. pracownicy mają prawo wyboru członków rady nadzorczej. Żaden zaś przepis nie stawia pochodzącym z wyboru pracowników członkom rady nadzorczej spółki, która powstała w wyniku przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego, wymogu złożenia egzaminu, o którym mowa w przepisach UKP. Identyczne wnioski wysuwają także przedstawiciele doktryny (G. Góreczny, Rada nadzorcza w spółkach komunalnych –m zarys problematyki, Samorząd Terytorialny, nr 11/2010), który wskazuje, że wymóg złożenia egzaminu w trybie określonym w art. 12 nie ma zastosowania do członków rad nadzorczych wybranych przez pracowników; podobnie m. in. A. Dudzińska [w:] Wymogi stawiane członkom rady nadzorczej spółki komunalnej, Finanse Komunalne, nr 12/2008 oraz W. Gonat [w:] Ustawa o gospodarce komunalnej. Komentarz. Wzory umów i regulaminów. LexisNexis 2010).

Niemniej jednak należy zauważyć, że art. 18 u.g.k. reguluje kwestę rad nadzorczych w spółkach powstałych z przekształcenia przedsiębiorstw komunalnych, stanowiąc, że:

1. W spółce powstałej w wyniku przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego działa rada nadzorcza.
2. Liczbę członków rady nadzorczej określa statut.
3. Pracownicy spółki zachowują prawo wyboru:
 - 1) dwóch członków rady nadzorczej w radzie liczącej do sześciu członków;
 - 2) trzech członków rady nadzorczej w radzie liczącej od siedmiu do dziesięciu członków;
 - 3) czterech członków rady nadzorczej w radzie liczącej jedenastu lub więcej członków.
4. (uchylony).
5. Członkowie rad nadzorczych, o których mowa w ust. 3, wybierani są w głosowaniu bezpośrednim i tajnym, przy zachowaniu zasady powszechności. Wynik wyborów jest wiążący dla walnego zgromadzenia.
- 5a. Tryb wyboru członków rady nadzorczej przez pracowników spółki może określać jej statut albo regulamin uchwalony w sposób określony w tym statucie.
6. Pracownikowi spółki, będącemu członkiem jej rady nadzorczej, spółka nie może, w okresie trwania kadencji rady ani w okresie roku po zakończeniu kadencji, wypowiedzieć stosunku pracy, z wyjątkiem przypadków określonych w art. 52 Kodeksu pracy. W tym czasie spółka nie może również zmienić na niekorzyść pracownika warunków pracy lub płacy.

Powyższy przepis to wyjątek od reguły odnoszącej się do pozostałych spółek, która nie przyznaje pracownikom wymienionego uprawnienia. Zgodnie z ogólnymi dyrektywami wykładni, wyjątków nie należy interpretować rozszerzająco. Zatem z mocy ustawy pracownicy spółek komunalnych utworzonych na zasadach ogólnych nie mają prawa wyboru członków rady nadzorczej. Prawo takie może jednak wynikać z aktu założycielskiego (umowy) spółki. Do składu rady nadzorczej będą wówczas miały zastosowanie zasady ogólne, wynikające z przepisów kodeksu spółek handlowych. Oznacza to, że w przypadku takiej spółki

komunalnej, która powstała w wyniku likwidacji zakładu budżetowego (tak jak Wodociągi i Kanalizacja Sp. z o. o. w Szydłowcu nie stosuje się przepisów dotyczących pracowniczych członków rady nadzorczych).

Art. 18 ust. 3 u.g.k. jest podstawą udziału pracowników w składzie rady nadzorczej spółki komunalnej, dotyczy tylko i wyłącznie spółek powstałych w wyniku przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego na zasadach określonych w art. 14 u.g.k. Oznacza to, że art. 18 u.g.k. nie znajduje zastosowania do spółek komunalnych powstałych w innym trybie. W konsekwencji tego i dyspozycji art. 10a u.g.k. w spółkach komunalnych z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, które nie powstały w trybie przekształcenia, istnieje ogólna zasada obowiązku istnienia rad nadzorczych. Natomiast ustawowy obowiązek udziału pracowników w składzie rady nadzorczej dotyczy jedynie spółek powstałych w wyniku przekształcenia z przedsiębiorstwa komunalnego w trybie art. 14 u.g.k.

W związku z powyższym, należy wyprowadzić wniosek, iż art. 18 u.g.k., nie stanowi podstawy funkcjonowania rady nadzorczej w Wodociągach i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Szydłowcu.

Powyższe wynika przede wszystkim z tego, iż spółka została powołana w dniu 3 listopada 2000 r. Aktem likwidacji Zakładu Budżetowego Gminy „Wodociągi i Kanalizacja” w Szydłowcu w celu przekształcenia w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością na podstawie Uchwały Nr 133/XXIV/2000 Rady Miejskiej w Szydłowcu z dnia 15 czerwca 2000 r. w sprawie przekształcenia Zakładu Budżetowego Gminy Wodociągi i Kanalizacja w jednoosobową spółkę gminy z ograniczoną odpowiedzialnością. Spółka nie powstała w trybie przekształcenia określonego w art. 14 u.g.k. Wobec czego nie znajduje tu zastosowanie art. 18 u.g.k.

W ww. Uchwale Rady Miejskiej jako podstawę zmiany formy organizacyjno – prawnej wskazano art. 6 ust. 1 w zw. z art. 22 i 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 827, dalej: „u.g.k.”).

Zgodnie z art. 22 ust. 1 u.g.k. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej albo spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji.

Art. 22 u.g.k. stanowi o szczególnym trybie zmiany formy organizacyjno – prawnej samorządowego zakładu budżetowego, którego nie należy utożsamiać z przekształceniem, o którym mowa w art. 14 u.g.k. Odrębne uregulowanie obu trybów zmian organizacyjno – prawnych zakładów budżetowych uniemożliwia utożsamianie przekształcenia spółki w trybie art. 14 u.g.k. z likwidacją zakładu budżetowego w celu zawiązania nowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością uregulowaną w art. 22 u.g.k. Ustawodawca świadomie uregulował te kwestie odrębnie. Należy wskazać, iż art. 18 ust 3 u.g.k. będący podstawą udziału pracowników w składzie rady nadzorczej spółki komunalnej dotyczy tylko i wyłącznie spółek powstałych w wyniku przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego na zasadach określonych w art. 14 u.g.k. Wynika to wprost z treści art. 18 ust. 1 u.g.k., który stanowi, że „w spółce powstałej w wyniku przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego działa rada nadzorcza”. Oznacza to, że nie znajduje on zastosowania do spółek komunalnych powstałych w innym, trybie, tj. np. w trybie art. 22 u.g.k. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością nie stanowi bowiem przekształcenia spółki kapitałowej w inną spółkę kapitałową.

W związku z powyższym za podstawę działania rady nadzorczej w „Wodociągi i Kanalizacja” Sp. z o.o. przyjąć należy art. 10a ust 1 u.g.k. W konsekwencji uzasadnia to stwierdzenie, że członkowie rad nadzorczych w „Wodociągi i Kanalizacja” Sp. z o.o. powinni spełniać wymagania o których mowa w art. 19 ust. 1 u.z.z.m.p., co wprost wynika z art. 10a ust. 5 u.g.k.

W odniesieniu do stosowania przepisów ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym w zakresie państwowych osób prawnych przez gminę w ramach uprawnień właścicielskich należy w pierwszej kolejności wskazać na zakres podmiotowy wymienionej ustawy. Zgodnie z art. 1 u.z.z.m.p. ustawa określa zasady zarządzania mieniem państwowym, w zakresie nieuregulowanym w przepisach szczególnych.

Natomiast definicja państwowych osób prawnych zawarta została przez ustawodawcę w art. 3 u.z.z.m.p., który stanowi, że:

1. Państwową osobą prawną jest:

1) jednostka organizacyjna posiadająca osobowość prawną, utworzona w drodze ustawy lub na podstawie ustawy lub w wykonaniu ustawy przez organ administracji rządowej, w celu realizacji zadań publicznych, w której:

- a) przewidziane w regulujących ustrój tej osoby prawnej przepisach ustawy prawo nadawania i zmiany statutu przysługuje organowi administracji rządowej albo przepisy te przewidują, że prawo do udziału w organie stanowiącym osoby prawnej, w tym uprawnionym do zmiany statutu, przysługuje w całości Skarbowi Państwa oraz
- b) przewidziane w regulujących ustrój tej osoby prawnej przepisach ustawy prawo do nadwyżki między przychodami a kosztami tej osoby prawnej, jeżeli podlegają dysponowaniu, przysługują w całości Skarbowi Państwa, chyba że przepisy te przewidują inny niż prawo do nadwyżki sposób dysponowania nią, oraz
- c) w razie rozwiązania albo innej utraty bytu prawnego przez tę osobę prawną, prawa do jej majątku, w tym prawo do dysponowania tym majątkiem, przysługują wyłącznie Skarbowi Państwa;

2) agencja wykonawcza, o której mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62 i 1000), w szczególności:

- a) (uchylona)
- b) Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa,
- c) Agencja Mienia Wojskowego,
- d) Agencja Rezerw Materiałowych,
- e) Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości,
- f) Narodowe Centrum Nauki,
- g) Narodowe Centrum Badań i Rozwoju,
- h) Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych,
- i) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- j) Polska Agencja Kosmiczna;

3) instytucja gospodarki budżetowej, o której mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

4) państwowy fundusz celowy posiadający osobowość prawną;

5) państwowa instytucja kultury;

6) Polski Instytut Sztuki Filmowej;

- 7) Narodowy Instytut Fryderyka Chopina;
- 8) Zakład Narodowy imienia Ossolińskich;
- 9) Polska Akademia Nauk i jej jednostki naukowe posiadające osobowość prawną;
- 10) uczelnia publiczna utworzona przez państwo reprezentowane przez właściwy organ władzy lub administracji rządowej;
- 11) instytut badawczy w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 736);
- 11a) Instytut Współpracy Polsko-Węgierskiej im. Wacława Felczaka;
- 12) Międzynarodowy Instytut Biologii Molekularnej i Komórkowej w Warszawie;
- 13) samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, dla którego podmiotem tworzącym jest Skarb Państwa reprezentowany przez ministra, centralny organ administracji rządowej albo wojewodę albo uczelnia publiczna, o której mowa w pkt 10;
- 14) park narodowy;
- 15) przedsiębiorstwo państwowe;
- 16) bank państwowy;
- 17) Agencja Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji;
- 18) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 19) Polska Organizacja Turystyczna;
- 20) Urząd Dozoru Technicznego;
- 21) Transportowy Dozór Techniczny;
- 22) Polskie Centrum Akredytacji;
- 23) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej;
- 24) Zakład Ubezpieczeń Społecznych;
- 25) Narodowy Fundusz Zdrowia;
- 26) Rzecznik Finansowy;
- 27) Polski Klub Wyścigów Konnych;
- 28) Centrum Polsko-Rosyjskiego Dialogu i Porozumienia;
- 29) Centrum Doradztwa Rolniczego oraz wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego;
- 30) Polski Instytut Spraw Międzynarodowych.

2. Jednostka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 1, nie przestaje być państwową osobą prawną z tej przyczyny, że ustawa regulująca ustrój tej osoby prawnej przewiduje, że prawo do udziału w organie stanowiącym osoby prawnej, w tym uprawnionym do zmiany statutu, przysługiwać będzie wyłącznie albo w części innemu podmiotowi lub podmiotom, jeżeli organ administracji rządowej, chociażby inny, niż tworzący osobę prawną, sprawuje nadzór nad taką osobą prawną, wynikający z przepisów tej ustawy.

3. Państwową osobą prawną jest także:

- 1) jednostka organizacyjna niespełniająca przesłanek, o których mowa w ust. 1 pkt 1, jeżeli ustawa tak stanowi;
- 2) spółka, której akcjonariuszami są wyłącznie Skarb Państwa lub inne państwowe osoby prawne.

4. Przepisów ustawy dotyczących państwowych osób prawnych nie stosuje się do spółek.

Szczegółowy wykaz zawarty został w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 3 stycznia 2017 r. w sprawie wykazu spółek, w których prawa z akcji Skarbu Państwa wykonują inni niż Prezes Rady Ministrów, członkowie Rady Ministrów, pełnomocnicy Rządu lub państwowe osoby prawne.

Definicja państwowej osoby prawnej uregulowana została w art. 3 u.z.z.m.p.

Podkreślić należy, że samorządowy zakład budżetowy nie jest państwową osobą prawną. Samorządowy zakład budżetowy nie ma osobowości prawnej, a w obrocie prawnym korzysta z osobowości prawnej gminy, powiatu bądź województwa (tak Małgorzata Wróblewska w: Ustawa o finansach publicznych. Komentarz prawno-finansowy, Dzwonkowski Henryk (red.), Gołębiowski Grzegorz (red.), wyd. Sejmowe, 2014 r.). Zgodnie z art. 15 ust. 1 u.f.p., samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Samorządowy zakład budżetowy jest zatem jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, przy użyciu którego gmina wykonuje zadania własne o charakterze użyteczności publicznej. W orzecznictwie sądowym ugruntował się pogląd, że samorządowy zakład budżetowy w obrocie prawnym posiada status tzw. statio municipi, czyli gminnej jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej, która w obrocie cywilnoprawnym występuje w zastępstwie gminy, z której osobowości prawnej korzysta (np. postanowienie Sądu Apelacyjnego we Wrocławiu, sygn.. akt I Acz 200/93). Zakład Budżetowy nie jest przedsiębiorcom. Zgodnie z postanowieniem Sadu Najwyższego z dnia 19 października 1999 r., sygn.. akt III CZ 112/99, działalnością gospodarczą gminy - jest prowadzenie w formie komunalnych zakładów budżetowych lub spółek prawa handlowego – działalność w zakresie zadań własnych, określonych w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, których celem jest zaspokojenie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych, a także – w przypadkach określonych w odrębnej ustawie – działalność w zakresie wykraczającym poza te zadania.

Mając powyższe na uwadze, w spółkach komunalnych z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, gmina w ramach uprawnień właścicielskich nie ma obowiązku wdrożenia przepisów odnoszących się do państwowych osób prawnych.

Wnioski:

Art. 18 ust. 3 u.g.k. jest podstawą udziału pracowników w składzie rady nadzorczej spółki komunalnej, dotyczy tylko i wyłącznie spółek powstałych w wyniku przekształcenia przedsiębiorstwa komunalnego na zasadach określonych w art. 14 u.g.k.. Oznacza to, że art. 18 u.g.k. nie znajduje zastosowania do spółek komunalnych powstałych w innym trybie.

W konsekwencji tego i dyspozycji art. 10a u.g.k., w spółkach komunalnych z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, które nie powstały w trybie przekształcenia, istnieje ogólna zasada obowiązku istnienia rad nadzorczych.

W związku z powyższym, należy wyprowadzić wniosek, iż art. 18 u.g.k., nie stanowi podstawy funkcjonowania rady nadzorczej w „Wodociągi i Kanalizacja” Sp. z o.o. z siedzibą w Szydłowcu, gdyż spółka ta powstała w trybie z art. 22 u.g.k. Przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością nie stanowi bowiem przekształcenia spółki kapitałowej w inną spółkę kapitałową. Za podstawę działania rady nadzorczej w „Wodociągi i Kanalizacja” Sp. z o.o. przyjąć należy art. 10a ust. 1 u.g.k. W konsekwencji uzasadnia to stwierdzenie, że członkowie rad nadzorczych w „Wodociągi i Kanalizacja” Sp. z o.o. powinni spełniać wymogi o których mowa w art. 19 ust. 1 u.z.z.m.p., co wprost wynika z art. 10a ust. 5 u.g.k.

Definicja państwowej osoby prawnej uregulowana została w art. 3 u.z.z.m.p. W spółkach komunalnych z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, gmina w ramach uprawnień właścicielskich nie ma obowiązku wdrożenia przepisów odnoszących się do państwowych osób prawnych.

Samorządowy zakład budżetowy nie jest państwową osobą prawną. Samorządowy zakład budżetowy nie ma osobowości prawnej, a w obrocie prawnym korzysta z osobowości prawnej gminy, powiatu czy województwa. Zakład budżetowy nie jest przedsiębiorcą. Działalność gospodarcza gminy – jest prowadzona w formie komunalnych zakładów budżetowych lub spółek prawa handlowego – działalność w zakresie zadań własnych, określonych w art. 7 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, których celem jest zaspokojenie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczeń usług powszechnie dostępnych, a także – w przypadkach określonych w odrębnej ustawie – działalność w zakresie wykraczającym poza te zadania.