

**Uchwała nr : Ra. 528 .2011**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 12 grudnia 2011 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 - 2022.

Na podstawie art. 13, pkt. 3 i 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U. nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm. / art.230,ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych /Dz.U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm ) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca** : Alina Siara

**Członkowie** : Witold Kaczkowski  
Jolanta Okleja

**§ 1.**

Przedłożony przez **Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2022 **opiniuje z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.**

**§ 2.**

Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

**§ 3.**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Projekt nowej uchwały dotyczącej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012-2022 przedstawiony został Zarządzeniem Burmistrza Nr: 136/2011 z dnia 15 listopada 2011 r i wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej zgodnie z art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej na 2012 r w dniu 15 listopada 2011 r.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych nie wnosząc uwag w tym zakresie.

Prognozę przedstawiono na lata 2012-2022 z uwagi na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych jak również planowanej w 2012 r emisji obligacji komunalnych.

Zachowana została wymagana przepisem art.242 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, a mianowicie planowane w Prognozie dochody bieżące są wyższe od planowanych na te lata wydatków bieżących .

Przyjęty w Prognozie na rok 2012 wynik budżetu, przychody oraz rozchody zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi w projekcie Uchwały Budżetowej na 2012 r stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych.

*Wątpliwości budzi realność zaplanowanych w prognozie dochodów budżetu. W roku 2012 założono wzrost dochodów z tytułu podatków o 11,8% w stosunku do przewidywanego wykonania 2011r, przy czym w objaśnieniach podano, że Rada podjęła uchwały podnoszące stawki podatkowe o 5%. W 2013 roku założono znaczny wzrost w dochodach bieżących o ok. 16,6% w stosunku do 2012 roku , a więc znacznie powyżej wskaźnika inflacji. Z zestawienia tabelarycznego do objaśnień wynika, że Gmina planuje wzrost dochodów w kategorii pozostałe dochody o 121% i nie uzasadnia przyczyn takiego wzrostu.*

Podana wielkość długu na koniec 2012 r w kwocie 26.364.651 zł wynika z planowanego na koniec 2011 r długu oraz planowanych w projekcie budżetu rozchodów z tytułu spłat pożyczek i kredytów oraz nowego przychodu z tytułu emisji obligacji i kształtuje się na wysokim poziomie 47,9 % planowanych dochodów. W 2013 r poziom zadłużenia przewiduje się na poziomie 36,4 % planowanych dochodów.

Natomiast obciążenie budżetów planowanymi spłatami zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w latach 2012 -2013 planuje się odpowiednio w wysokości ok. 9,0 % i 6,4 % prognozowanych w danym roku dochodów.

Jak wynika z powyższych danych wielkość planowanego długu Gminy i obciążenia budżetu obsługą zadłużenia w/wym latach mieszczą się wprawdzie w limitach obecnie obowiązujących przepisów określonych w art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104, z póź. zm.), w związku z art.121 ust 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241). *Założony jednak w roku 2013 dość znaczny wzrost dochodów majątkowych ( 138%) jak również i bieżących (116,6%) , może przy braku ich pełnej realizacji spowodować wzrost w/wym wskaźników.*

Natomiast przewidywany w latach 2014-2015 indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia kształtuje się nieznacznie poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego wg przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r.

Jak wynika z przedstawionych w załączniku nr 1 do WPF danych w przypadku realizacji w tych latach niższych dochodów, bądź wyższych wydatków istnieje zagrożenie przekroczenia w/wym wskaźników, a ponadto Gmina nie będzie w stanie pokryć własnymi środkami planowanych zobowiązań i może utracić płynność finansową.

Zaleca się więc ponowne przeanalizowanie przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej pod kątem realności planowanych dochodów, ograniczenia wydatków, w szczególności majątkowych dotyczących rozpoczynanych w roku 2012 inwestycji, a także nie zaciągania kolejnych tytułów dłużnych do czasu spłaty dotychczasowego zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie

Alina Siard