

Uchwała nr : RIO - R / 367 /08
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2008r.

w sprawie opinii : o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu** projekcie budżetu na rok 2009 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego , możliwości sfinansowania planowanego deficytu oraz załączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy kwoty długu.

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm./ w związku z art.172 ust.1 oraz art.181, ust.1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r /Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn.zm/

§ 1.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Alina Siara

Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Burmistrza Gminy Szydłowiec projekt budżetu na rok 2009 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego ,
- 2) możliwość sfinansowania deficytu,
- 3) załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy .

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu i opublikować w terminie i trybie określonym w art. 172 ust. 2 w/wym ustawy .
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2009 przygotowany przez Burmistrza Gminy wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie , Zespół w Radomiu w dniu 14 listopada 2008r tj; zgodnie z terminem określonym w art.181ust.1 ustawy o finansach publicznych. Projekt został opracowany zgodnie z przepisami określającymi jego zakres i szczegółowość, w tym także zgodnie z podjętą przez Radę uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu. Stosownie do wymogów uchwały w sprawie procedury uchwalania budżetu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do konstrukcji budżetu. W projekcie budżetu na rok 2009 prognozuje się dochody w wysokości 48.643.368 zł tj. o 11 % powyżej planu dochodów na 2008 roku. Wydatki planuje się w wysokości 53.031.384 zł, co oznacza wzrost o 5,8% w stosunku do planu wydatków na bieżący rok budżetowy.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych. Kwota subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W odrębnych załącznikach ujęto plany finansowe dla zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację o planowanych dochodach z tytułu realizacji tych zadań. Kwoty te zgodne są z informacją podaną przez dysponenta środków.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na 2009 rok.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę celową, która zgodna jest z art. 173 ustawy o finansach publicznych a także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania

kryzysowego w wysokości zgodnej z art.26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym /Dz.U.nr 89, poz.590/.

W projekcie budżetu zaplanowano również dotacje dla samorządowych instytucji kultury, i dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych.

Przypomina się o obowiązku wynikającym z art.5 ust.3 ustawy 24 kwietnia 2003 r o pożytku publicznym i wolontariacie /Dz.U. nr 96, poz.873 z późn. zm./ uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, a w dziedzinie sportu zgodnie z art.18a ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r o kulturze fizycznej /t.j; Dz.U. z 2007 nr 226, poz.1675, z późn.zm./ opiniowania projektu budżetu przez powołaną przez organ wykonawczy radę sportu.

W odrębnym załączniku określono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

W budżecie zaplanowano również dotację przedmiotową dla Administracji Budynków Komunalnych w kwocie 20.000 zł, która nie przekracza 50 % planowanych w tym zakładzie wydatków, a więc nie narusza postanowień art. 24, ust.7 ustawy o finansach publicznych oraz dotację na inwestycje w kwocie 40.000 zł.

Do projektu budżetu załączono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Przypomina się, że zadania rzeczowe Funduszu powinny być zgodne z art. 406 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska /Dz.U. nr 62, poz.627, z późn. zm./.

Do treści uchwały budżetowej nie wnosi się zastrzeżeń. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla Burmistrza zgodne są z art.184 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem uchwały stosownie do art.181 ustawy o finansach publicznych przedłożono informację o stanie mienia komunalnego. Brak informacji o posiadaniu budynków mieszkaniowych będących w zarządzie zakładu budżetowego jak również przedstawione dochody i wydatki winny uwzględniać wielkości dochodów uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i poniesionych wydatków, a nie jak podano dochody i wydatki planowane na 2009 r. Pozostały zakres informacji zgodny jest z wymogami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych.

2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu w wysokości 4.388.016 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art.168, ust.2 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiony deficyt stanowi 9% planowanych na rok budżetowy dochodów.

3) Wraz z projektem uchwały stosownie do art.181 ustawy o finansach publicznych przedłożono prognozę zadłużenia na lata 2009-2014. Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia mieści się w granicach progów określonych w art. 169 ust.1 i 170 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

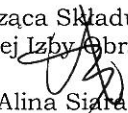
Stwierdza się, że określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z sumy dotychczas zaciągniętych i planowanych w projekcie budżetu zobowiązań, określonych w art. 11 ust.1 ustawy o finansach publicznych, pomniejszonych o planowane spłaty.

W związku z zaawansowanymi pracami legislacyjnymi nad nową ustawą o finansach publicznych, należy zwrócić uwagę na wprowadzany w niej indywidualny wskaźnik zadłużenia dla jednostek samorządu terytorialnego. Przewiduje się, iż roczna wartość spłat zobowiązań i ich obsługi do planowanych dochodów nie może przekroczyć wskaźnika opartego na średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Wskaźnik ten jest liczony na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań z trzech ostatnich lat i przedstawia rzeczywiste możliwości danej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie spłaty zobowiązań.

Wprawdzie zgodnie z projektem ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych wskaźnik ten trzeba będzie uwzględnić dopiero przy projektach budżetów na 2010 r jednak o jego wysokości i tym samym o możliwościach zaciągania zobowiązań danej jednostki samorządu terytorialnego będzie decydować realizacja budżetu z trzech ostatnich lat.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej :


Alina Siara