



Burmistrz Szydłowca

pl. Rynek Wielki 1, 26-500 Szydłowiec
tel.: 48 617-86-30, fax: 48 617-05-10
www.bip.szydlowiec.pl, e-mail: urzad@szydlowiec.pl

Szydłowiec, 25 listopada 2022 roku.

OS.6220.11.2022.JG.2854

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 roku, poz. 2000) oraz art. 3 pkt 8, art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt 2, art. 73 ust. 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 roku, poz. 1029 ze zm., zwanej dalej ustawą ooś), a także § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 roku, poz. 1839 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez Pana Stanisława Urbańskiego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłówek, gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 82/1, 83/2, 84/2”,

Burmistrz Szydłowca

odmawia ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia, wobec niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2022 roku do Burmistrza Szydłowca wpłynął wniosek złożony przez Pana Stanisława Urbańskiego (dalej Inwestor), o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego do realizacji przedsięwzięcia polegającego na „Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłówek gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 82/1, 83/2, 84/2”. W dniu 15 września 2022 roku Burmistrz Szydłowca wezwał Inwestora do uzupełnienia braków we wniosku. Braki Inwestor uzupełnił.

Dnia 15 września 2022 roku Burmistrz Szydłowca zamieścił w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Szydłowcu zawiadomienie o złożeniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłówek, gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 82/1, 83/2, 84/2” oraz wystąpił z pismem do Wydziału Zagospodarowywania Przestrzennego i Inwestycji Urzędu Miejskiego w Szydłowcu z prośbą o udzielenie informacji, czy przedmiotowa inwestycja jest zgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W odpowiedzi w/w Wydział przekazał wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru sołectw Szydłówek I i Szydłówek II gmina Szydłowiec ETAP I, zatwierdzonego Uchwałą Rady Miejskiej Nr 256/XLIII/4 z dnia 29 września 2014 roku – dla obszaru usług nieuciążliwych i zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, obejmującego część działek nr ewid. 82/1, 83/2, 84/2, położonych w miejscowości Szydłówek, gmina Szydłowiec.

Planowane do realizacji przedsięwzięcie na podstawie art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 roku, poz. 1839 ze zm.) zostało zakwalifikowane jako mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko może być wymagane.

Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie polegać na wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych, na działkach 82/1, 83/2, 84/2, położonych w obrębie Szydłówek, gmina Szydłowiec. Docelowo robotami wydobywczymi objęty zostanie obszar o powierzchni około 0,6 ha. Miąższość całego udokumentowanego złoża wynosi średnio 11 m. Nadkład stanowi gleba o miąższości około 0,3 m i gliny piaszczyste o miąższości do 3,2 m. Eksploatacja prowadzona będzie metodą ręczną urabianie złoża metodą klinowania za pomocą młotów i klinów oraz CEWAMITU stosowanego w otworach wierconych wiertarkami pneumatycznymi WUP. Odsapjane bloki piaskowca będą odciągane i ładowane dźwigiem na samochody odbiorców lub odwożone samochodami Przedsiębiorcy do zakładu przerobczego.

Z karty informacyjnej przedsięwzięcia (dalej kip) wynika, że eksploatacją zostanie objęty cały obszar złoża w jego granicach pionowych ustalonych w dokumentacji geologicznej, natomiast granicę poziomą stanowi spąg złoża, który układa się na glinach piaszczystych i pylastych. Złoże eksploatowane będzie w warstwie suchej, przy pomocy ładowarek i koparek. Do pozyskiwania kruszywa używane będą maszyny o napędzie spalinowym a podstawowy surowiec do ich napędu to olej napędowy oraz oleje silnikowe i przekładniowe. Jak wynika z informacji zawartych w kip dzienne wydobywanie nie przekroczy 400 Mg, a roczne 20 tys. m³ - wartości ta może ulec zwiększeniu w okresie wzmożonego popytu na surowiec. Kopalnia będzie prowadziła działalność wyłącznie w porze dziennej tj. w godz. 6:00 – 22:00. Dotyczy to także wywozu piaskowca przez samochody ciężarowe.

Zawiadomienie o zakończeniu postępowania dowodowego zostało podane stronom do wiadomości w formie obwieszczenia poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Szydłowcu na stronie internetowej: www.bip.szydlowiec.pl – w zakładce komunikaty i ogłoszenia oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Szydłowcu. W trakcie okresu określonego w wyżej wymienionym zawiadomieniu o możliwości zapoznania się z zebrany w sprawie materiałem dowodowym oraz możliwości składania wyjaśnień i wniosków, a także w ciągu całego okresu prowadzonego postępowania - do dnia wydania niniejszej decyzji, nie wpłynęły do Burmistrza Szydłowca żadne uwagi, zapytania bądź wnioski w tej sprawie.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy ooś, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

Z przepisów ustawy ooś - art. 63 ust. 1 wynika, że obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, po zasięgnięciu opinii organów współdziałających przy wydawaniu decyzji środowiskowej. Jednak nie w każdym przypadku wydanie decyzji środowiskowej wymagać będzie obligatoryjnego wyczerpania form współdziałania organów, o których mowa w art. 64 ust. 1 ustawy ooś. Takiego obowiązku nie będzie wówczas, gdy z mocy przepisów planu zagospodarowania przestrzennego zamierzone przedsięwzięcie jest sprzeczne z jego ustaleniami” (tak: Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 kwietnia 2013 r., sygn. akt II OSK 2628/11). Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie administracyjnym, które jednogłośnie przyjmuje, że stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym postępowania uzgodnieniowego z innymi organami. Po ujawnieniu niezgodności zamierzonego przedsięwzięcia z miejscowym planem brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie (tak m.in. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 kwietnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 51/19; wyroki NSA: z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt II OSK 1036/07, z dnia 1 sierpnia 2012 r., sygn. akt II OSK 829/11, z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt II OSK 1036/07; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 23 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 984/13; wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 marca 2011 r., sygn. akt II SA/Łd 1441/10).

Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną, co także potwierdza w wyroku z dnia 01 sierpnia 2012 sygn. akt II OSK 829/11 Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie twierdząc, że:

„Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 80 ust. 2 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko kryterium podstawowym oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach..”

oraz

„...Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod wydobywanie kopalni, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną w sprawie środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia...”

Opisana wyżej generalna reguła doznaje, w ściśle określonych przypadkach, całkowitego wyłączenia. W art. 80 ust.2 zdanie 2 ustawy ooś jest bowiem mowa, iż właściwy organ nie dokonuje oceny zgodności lokalizacji inwestycji z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w sytuacji decyzji

o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urzędzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urzędzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin.....”

Organ prowadzący postępowanie zauważa, że przedmiotem wniosku Inwestora jest inwestycja polegająca na „Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłówek, gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 82/1, 83/2, 84/2”, a zatem w rozpatrywanym przypadku nie mamy do czynienia z przedsięwzięciem wymagającym koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie kopalin ze złóż, ale na ich wydobycie. Ustawodawca nie wyłącza zaś obowiązku oceny zgodności lokalizacji takiej inwestycji z miejscowym planem, ale go nieco modyfikuje. W art. 80 ust. ustawy o oś wskazuje, że „W przypadku działalności określonej ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. - Prawo geologiczne i górnicze, innej niż przedsięwzięcia wymagające koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, kryterium oceny lokalizacji przedsięwzięcia jest nienaruszenie zamierzoną działalnością przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony....”

Z uwagi na powyższe, organ zbadał czy lokalizacja przedmiotowego przedsięwzięcia jest zgodna z obowiązującym na tym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Nie ulega wątpliwości, że dokonując oceny zgodności lokalizacji danego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, organ musiał zastosować przepisy prawa miejscowego obowiązujące w dacie rozpoznawania przez siebie sprawy.

Po analizie całości zebranych w sprawie materiałów stwierdzono, że lokalizacja planowanej do realizacji inwestycji jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru sołectw Szydłówek I i Szydłówek II gmina Szydłowiec ETAP I, zatwierdzonego Uchwałą Rady Miejskiej Nr 256/XLIII/14 z dnia 29 września 2014 roku opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 21 października 2014 roku poz. 9817.

Tereny zabudowy usług nieuciążliwych i zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, obejmuje bowiem część działek nr ewid. 82/1, 83/2, 84/2 położonych w miejscowości Szydłówek, gmina Szydłowiec, na których planowana jest inwestycja. Dla terenów objętych planem miejscowym istnieje nakaz realizacji zagospodarowania terenów zgodnie z przeznaczeniem i warunkami zagospodarowania terenów określonych w rozdziale 3 niniejszej uchwały a mianowicie dla terenów oznaczonych symbolem U/MN2 przeznaczenie - zabudowa usług nieuciążliwych i zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna; zabudowa w formie budynków mieszkalnych, mieszkalno-usługowych lub usługowych oraz wolno stojących budynków garażowych, gospodarczych i inwentarskich.

Sposób zagospodarowania na wskazanych przez Inwestora nieruchomościach w obrębie terenów oznaczonych symbolem U/MN2 jest niezgodny z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Z uwagi na powyższe, należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu za pośrednictwem Burmistrza Szydłowca, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Burmistrza Szydłowca. Z dniem doręczenia Burmistrzowi Szydłowca oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

**Z up. Burmistrza Szydłowca
Kierownik Referatu Gospodarowania
Odpadami Komunalnymi i Ochrony Środowiska**

/-/ mgr Janusz Pytlak

Otrzymują:

1. Wnioskodawca,
2. Strony postępowania poprzez obwieszczenie,
3. A/a.

**Charakterystyka planowanego do realizacji przedsięwzięcia polegającego na:
„Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłówek,
gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 82/1, 83/2, 84/2.”**

Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie polegać na wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych, na działkach 82/1, 83/2, 84/2, położonych w obrębie Szydłówek, gmina Szydłowiec. Docelowo robotami wydobywczymi objęty zostanie obszar o powierzchni około 0,6 ha. Miąższość całego udokumentowanego złoża wynosi średnio 11 m. Nadkład stanowi gleba o miąższości około 0,3 m i gliny piaszczyste o miąższości do 3,2 m. Eksploatacja prowadzona będzie metodą ręczną urabianie złoża metodą klinowania za pomocą młotów i klinów oraz CEWAMITU stosowanego w otworach wierconych wiertarkami pneumatycznymi WUP. Odspajane bloki piaskowca będą odciągane i ładowane dźwigiem na samochody odbiorców lub odwożone samochodami Przedsiębiorcy do zakładu przerobczego.

Z karty informacyjnej przedsięwzięcia (dalej kip) wynika, że eksploatacją zostanie objęty cały obszar złoża w jego granicach pionowych ustalonych w dokumentacji geologicznej, natomiast granicę poziomą stanowi spąg złoża, który układa się na glinach piaszczystych i pylastych. Złoże eksploatowane będzie w warstwie suchej, przy pomocy ładowarek i koparek. Do pozyskiwania kruszywa używane będą maszyny o napędzie spalinowym a podstawowy surowiec do ich napędu to olej napędowy oraz oleje silnikowe i przekładniowe. Jak wynika z informacji zawartych w kip dzienne wydobycie nie przekroczy 400 Mg, a roczne 20 tys. m³ - wartości ta może ulec zwiększeniu w okresie wzmożonego popytu na surowiec. Kopalnia będzie prowadziła działalność wyłącznie w porze dziennej tj. w godz. 6:00 – 22:00. Dotyczy to także wywozu piaskowca przez samochody ciężarowe.