

Uchwała nr : RIO-R / 342 /07

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
z dnia 11 grudnia 2007 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu** projekcie budżetu na rok 2008 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego , załączonej prognozie długu oraz możliwości sfinansowania deficytu .

**§ 1.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu:

**Przewodnicząca:** Alina Siara  
**Członkowie:** Witold Kaczkowski  
Jolanta Okleja

na podstawie art. 13, pkt.2 i 3 i art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / oraz art.172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych/t.j; Dz.U nr 249 z 2005 , poz.2104, z późn.zm./ przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu :

- projekt budżetu na rok 2008 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.,
- załączoną prognozę długu oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

**Uzasadnienie :**

W dniu 15 listopada br. Burmistrz Miasta i Gminy przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej projekt budżetu na rok 2008 wraz z objaśnieniami. Projekt został opracowany w terminie i zgodnie z przepisami określającymi jego zakres i szczegółowość , w tym także zgodnie z podjętą przez Radę uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu .

Na podstawie analizy powyższych dokumentów ustalono , że **dochody budżetu na rok 2008 zaplanowano w wysokości 41.901.882 zł, a wydatki w wysokości 42.871.837 zł. Przewidywany na rok 2008 deficyt w wysokości 969.955 zł** planuje się sfinansować kredytem. Gmina ma możliwość sfinansowania deficytu , a wskazane źródło sfinansowania jest zgodne z art.168, ust.2 ustawy o finansach publicznych . Planowany deficyt stanowi 2,3 % planowanych dochodów.

Planuje się również rozchody związane ze spłatą zaciągniętych w latach ubiegłych pożyczek i kredytów w wysokości 2.863.772 zł zł.

Subwencja ogólna w kwocie 15.899.994 zł oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym w kwocie 6.101.269 zł zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Ujęte w planie dochodów oraz planie finansowym dotacje na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w wysokości 6.589.039 zł są zgodne z kwotą podaną przez Wojewodę. W załączniku ujęto również planowane dochody z tytułu realizacji tych zadań w kwocie 25.470 zł .

Błędnie sklasyfikowano dochody z tytułu opłaty od posiadania psów. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 11 lipca 2007 r zmieniające rozporządzenie w sprawie klasyfikacji dochodów , wydatków , przychodów i rozchodów.... / Dz.U. nr 128, poz.890/ opłaty te ujmujemy w § 037 .

Również błędnie ujęto planowane dochody na programy i projekty realizowane z udziałem środków z UE, które prawidłowo powinny być sklasyfikowane w § 620.

Wspólnie z Powiatem Gmina planuje budowę ulicznej sygnalizacji świetlnej . Dotacje uzyskane na ten cel z Powiatu prawidłowo winny być ujęte w § 662.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną w kwocie 200.000 zł i rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 50.000 zł zgodnie z art.173 ustawy o finansach publicznych oraz art.26 z ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym ( Dz. U Nr 89, poz.590 ) .

Zgodnie ze stosownymi przepisami zaplanowano wydatki na zadania własne , w tym między innymi na Izby Rolnicze w wysokości 2% planowanych wpływów z podatku rolnego, wydatki na doszkalać i doskonalenie zawodowe nauczycieli, przeciwdziałaniu alkoholizmowi i zwalczaniu narkomanii.

W załączniku do projektu budżetu ustalono limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2008-2010 niezgodnie z wymogami określonymi w art. 166 ustawy o finansach publicznych, ponieważ ujęto w nim zadania które nie przekraczają jednego roku budżetowego/2008r/. W załączniku tym należy ujmować tylko te zadania , które realizowane są w danym roku budżetowym i kontynuowane w dwóch kolejnych latach.

W budżecie zaplanowano wydatki inwestycyjne z zakresu zadań własnych województwa przy braku zaplanowanej dotacji z sam. woj. Własne wydatki inwestycyjne w tym zakresie mogą być dokonywane na podstawie art.22, ust.2 ustawy o drogach o ile nastąpiło przejęcie przez Gminę od zarządców dróg stosownych pasów dróg. W przeciwnym razie stanowi to naruszenie art.46 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Gmina może udzielić także pomocy finansowej. Wówczas wydatki powinny być planowane na podstawie art.167, ust.2 , pkt.5 ustawy o finansach publicznych i ujęte w § 630. Błędnie sklasyfikowano wydatki inwestycyjne związane z budową kanalizacji sanitarnej i deszczowej. Poprawnie powinny być ujęte w dziale 600, rozdział 60016, § 605.

Zaplanowano również dotacje dla instytucji kultury , w tym dla biblioteki w wysokości 260.000 zł oraz dla Szydłowieckiego Centrum Kultury – Zamek w wysokości 540.000 zł . Ponadto z budżetu planowane są dotacje dla organizacji pożytku publicznego na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczaniu narkomanii w łącznej kwocie 85.000 zł. Przypomina się że podmiot realizujący powierzane zadania powinien być wybrany zgodnie z ustawą o pożytku publicznym i wolontariacie .

Dla zakładu budżetowego Administracja Budynków Komunalnych w odrębnym załączniku określono plan przychodów i wydatków w wysokości 2.704.530 zł . Zaplanowano dla tego zakładu dotacje na inwestycje w wysokości 40.000 zł oraz dotację przedmiotową w kwocie 20.000 zł na dopłatę do czynszu do lokali socjalnych . Planowana dotacja nie przekracza 50 % planowanych w tym zakładzie wydatków, a więc nie narusza postanowień art.24, ust.7 ustawy o finansach publicznych. W uchwale nie przedstawiono jednak kalkulacji stawki jednostkowej wg której zgodnie z art.174 ustawy o finansach publicznych należało ustalić wysokość planowanej dla zakładu dotacji.

W załączniku tym nie określono również dla zakładu stanu środków obrotowych na koniec roku.

Wypełniając wymóg określony w art. 184,ust.1, pkt.8 ustawy o finansach publicznych oraz 420 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska /Dz.U. nr 62, poz.627, z późn.zm./ opracowano plan Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej . Przychody Funduszu planuje się w wysokości 95.000 zł, natomiast wydatki w kwocie 105.000 zł.

Zawarte w § 11 uchwały budżetowej upoważnienia dla Wójta są zgodne z art.184 ustawy o finansach publicznych . W związku z planowanymi w budżecie kredytami na sfinansowanie deficytu oraz spłatami zadłużenia z tytułu pożyczek i kredytów w uchwale należy określić również wysokość limitów z tego tytułu.

Wraz z projektem uchwały stosownie do art. 180 i 181 ustawy o finansach publicznych przedłożono także prognozę kwoty długu na rok 2008 i lata następne oraz informację o stanie mienia komunalnego. Z załączonej prognozy długu wynika, że przewidywana kwota zobowiązań pozostałych do spłaty na koniec 2008 roku wyniesie 6.507.094 zł. Relacja tej kwoty do prognozowanej kwoty dochodów wynosi 15 %. Obciążenie budżetu spłatami zadłużenia stanowi ok. 7 % po uwzględnieniu wyłączeń określonych w art.169, ust.3 ustawy o finansach publicznych. W roku 2009 wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia wynosi 7,8 %, a w kolejnych latach obciążenie budżetu spłatami zadłużenia oraz poziom zadłużenia maleje.

Powyższe wskaźniki mieszczą się w granicach progów określonych w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego opracowana została niezgodnie jest z wymogami określonymi w art. 180 ustawy o finansach publicznych. Nie określono w niej wartości i ilości lokali mieszkalnych , które są w zarządzie zakładu budżetowego oraz ilości pozostałych budynków. Również w przypadku budowli nie określono ilości km wodociągów, ulic, dróg oraz obiektów pozostałych. W informacji nie określono dochodów i wydatków uzyskanych w okresie od dnia złożenia poprzedniej informacji.

Uwzględniając powyższe ustalenia Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Powyższe uwagi zaleca się uwzględnić przy uchwaleniu budżetu.

## § 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181, ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.
3. Niniejsza uchwała powinna być opublikowana w terminie i trybie określonym w art.172 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
Alina Siłca