

Uchwała Nr Ra .458.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Miasto i Gminę w Szydłowcu projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2016 r.,poz. 1870) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu

- projekt Uchwały budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie, z uwagami omówionymi w uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

W dniu 15 listopada 2016 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło Zarządzenie Burmistrza nr: 173 /2016 z dnia 14 listopada 2016 r w sprawie przedłożenia projektu Uchwały Budżetowej na rok 2017. Skład Orzekający analizując przedłożony projekt Uchwały Budżetowej ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limit i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości 67.049.471 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 65.395.017 zł i majątkowych w kwocie 1 654 454 zł. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 67.539.471zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 61.221.565zł i majątkowe w kwocie 6.317.906 zł. Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r., poz.513 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw .

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych, rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.) oraz rezerwę celową na wydatki majątkowe związane z infrastrukturą drogową. Suma rezerw celowych stanowi 0,8% wydatków budżetu i jest zgodna z art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2014 r., poz.1079 z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej w ramach dotacji dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych ujęto dotację podmiotową dla instytucji kultury Szydłowieckie Centrum Kultury – Zamek która prowadzi również Bibliotekę w kwocie 1 130 000 zł oraz dotacje celowe dla innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań wspólnych współfinansowanych ze środków z UE, na pomoc finansową w realizacji zadań powiatowych oraz na Fundusz Wsparcia dla Policji na dodatkowe służby policji oraz dofinansowanie zakupu pojazdu policyjnego na łączną kwotę 197 322 zł. Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje dla niepublicznych przedszkoli i szkół na zadania oświatowe, dla stowarzyszeń na zadania w zakresie organizowania wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych oraz na organizowanie zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży w ramach programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, a również dla OSP na dofinansowanie budowy parkingu.

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2017, w którym stwierdzono nieprawidłowości, a mianowicie dla zadań inwestycyjnych dotyczących : „Budowy drogi w miejscowości Zastronie gmina Szydłowiec- opracowanie dokumentacji projektowej”, „Budowy drogi w Szydłowcu oznaczonej na planie zagospodarowania przestrzennego symbolem 51KPJ”, „Budowy drogi Zastronie-Świniów gmina Szydłowiec”, „Budowy chodnika w miejscowości Jankowice gmina Szydłowiec”, „Projektu drogi ujętej w planie zagospodarowania przestrzennego na odcinku 100 m oznaczonej 8KDD w Szydłowcu”, „Budowy-Altany dla mieszkańców Szydłówka gmina Szydłowiec”, „Zagospodarowania placu zabaw w miejscowości Barak ” nie określono własności gruntów na jakich będą realizowane. Również dla przedsięwzięć planowanych do realizacji w ramach Funduszu Sołeckiego w sołectwach: Hucisko, Wysoka, Korzyce i Chustki nie określono tytułu prawnego nieruchomości, dróg, na których będą realizowane . Brak tytułu prawnego Gminy do dysponowania wskazanym majątkiem wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy oraz funduszu sołeckiego. W sołectwach: Szydłówek I, Świerczek, Krzcięcin nie sprecyzowano nazw zadań . W sołectwach Wola Korzeniowa, Zastronie i Zdziechów zaplanowane zadania w zakresie budowy, instalacji i modernizacji linii oświetleniowej nie wskazując czy dotyczą oświetlenia ulic, placów czy dróg publicznych. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną należy finansowanie ulic, placów i dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy.

W przypadku gdy zaproponowane przedsięwzięcia nie spełniają w/wym wymogów przepis art.5 ust.10-11 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U. z 2014r, poz. 301), obowiązuje Radę , do odrzucenia wniosków tych sołectw.

Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 490.000 zł. Powyższy deficyt Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanej pożyczki z WOŚIGW. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt. 3 ustawy finansach publicznych. Na spłatę rozchodów przeznaczonych na wykup obligacji planuje się zaciągnięcie pożyczki ze spółki gminnej Ciepłowni Miejskiej. Zważywszy na zakres i charakter działalności spółki pożyczkę tę należy traktować jako wyjątkową formę wsparcia dla Miasta.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu, może stanowić podstawę do jego uchwalenia , po wyeliminowaniu wskazanych w uzasadnieniu nieprawidłowości.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara