

Uchwała Nr Ra .460.2015
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2015 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Miasto i Gminę w Szydłowcu projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2016.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2013 r.,poz. 885, z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Jolanta Okleja
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu projekt Uchwały budżetowej na rok 2016 opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami i uwagą omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2016 przedłożony przez Burmistrza Zarządzeniem nr: 165/2015 z dnia 12 listopada 2015 r wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2016 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków .

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił jej kompletność oraz zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w treści uchwały limit i upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu spełniają wymogi art.212 i art.258 wym. ustawy. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2016 dochody prognozuje się w wysokości 52 879 681 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 51 623 144 zł i majątkowych w kwocie 1 256 537 zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2016 są realne. Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. Wydatki zaplanowano w wysokości 52 305 681 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 47 823 705 zł i majątkowe w kwocie 4 481 976 zł. W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2016. Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r., poz.513 z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną , która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych, rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą

ustalono w wysokości określonej w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r., poz.1166 z późn. zm.) oraz rezerwę celową na zadania majątkowe związane z infrastrukturą drogową. Suma rezerw celowych stanowi 0,4% wydatków budżetu i jest zgodna z art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U.z 2014 r., poz.1079 z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z następujących przepisów ustaw;

- art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2015r., poz. 1286) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012 r., poz.124 z późn. zm.), zgodnie z którymi dochody uzyskane z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) dochody i wydatki zaplanowano zgodnie z dyspozycją art.403 wymienionej ustawy.
- art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) dochody z tytułu opłat za odbieranie odpadów komunalnych planuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu ich gospodarowania.
- art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015r.,poz.1440) dochody z tytułu opłat za korzystanie z przystanków autobusowych planuje się przeznaczyć na cele określone w ust.7 powyższego przepisu .
- Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury Szydłowieckiego Centrum Kultury i Sportu – Zamek, która prowadzi również Bibliotekę, dla Województwa Mazowieckiego na współfinansowanie wspólnie realizowanego projektu z UE oraz dla Powiatu Szydłowieckiego na zadania z zakresu dróg powiatowych i budowy sygnalizacji świetlnej.

Dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje dla niepublicznego przedszkola na zadania w zakresie wychowania przedszkolnego oraz dotacje dla stowarzyszeń na zadania w zakresie organizowania wycieczek letniego dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych oraz na organizowanie zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży w ramach programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, a również dla OSP na dofinansowanie budowy parkingu.

W budżecie wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego . Dla przedsięwzięć w sołectwach Krzęcin, Chustki , Świniów , Szydłówek II i Korzyce nie określono prawa własności nieruchomości na których będą realizowane . Brak prawa własności Gminy wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu Gminy oraz funduszu sołeckiego. Zaplanowane przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art.2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz. U. z 2014r, poz. 301), zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przypadku gdy zaproponowane przedsięwzięcia nie spełniają w/wym wymogów przepis art.5 ust.10-11 ustawy o funduszu sołeckim obliguje Radę Miejską, do odrzucenia wniosków tych sołectw,.

Planowany na 2016 rok budżet zakłada nadwyżkę budżetową w kwocie 574 000 zł, którą przeznacza się na wykup obligacji emitowanych w latach ubiegłych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2016 po uwzględnieniu uwag.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Allna Siara