

Uchwała nr : RIO-R / 321 /09
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 4 grudnia 2009 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza **Miasta i Gminy w Szydłowcu** projekcie budżetu oraz o możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu na rok 2010, a także o prognozie kształtowania się długu.

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r., poz.577, z późn.zm. / w związku z art.172 ust.1 i art.,182, ust. 1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r /Dz.U. nr 249, poz. 2104 z późn.zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

§ 1.

Opiniuje pozytywnie:

- 1) przedłożony przez Burmistrza **Miasta i Gminy Szydłowiec** projekt budżetu na rok 2010,
- 2) możliwość sfinansowania planowanego deficytu,
- 3) załączoną do projektu uchwały budżetowej prognozę kwoty długu Gminy .

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.181 ust.2 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.172 ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1) Projekt uchwały budżetowej na rok 2010 Miasta i Gminy Szydłowiec przedłożony został Zarządzeniem Burmistrza nr: 82/09 z dnia 12 listopada 2009 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespołu w Radomiu, w terminie określonym w art. 181, ust.1, pkt.1 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu załączono objaśnienia zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2010. Wraz z projektem przedłożona została informacja o mieniu komunalnym, która spełnia podstawowe wymogi przewidziane w art.180 ustawy 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2010 r przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych / Dz.U nr 157 , poz.1240/ w szczególności działu V, rozdziału 1 oraz art. 235-237 rozdziału 3 a także obowiązującymi na mocy przepisów wprowadzających przepisami art. 166, art. 166a , art. 169-171 art. 184 ust. 1 pkt .10 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r oraz przepisami dotychczasowymi dotyczącymi samorządowych zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych samorządowych jednostek budżetowych, samorządowych funduszy celowych oraz rachunków dochodów własnych .

Oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego / Dz.U. z 2008r Nr 88, poz. 539 z póź.zm. / oraz ustaw kompetencyjnych.

W zakresie szczegółowości projektu i materiałów towarzyszących projektowi budżetu uwzględniono także uchwałę proceduralną Rady Gminy.

Skład Orzekający stwierdził, że uchwała budżetowa na rok 2010 opracowana została zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami.

Plan dochodów i wydatków budżetu został opracowany w formie tabel do uchwały , w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej , zgodnie z obowiązującą uchwałą w sprawie procedury uchwalania budżetu.

W projekcie budżetu na rok 2010 prognozuje się dochody w wysokości 46.864.759 zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 40.920.875 zł i majątkowych w kwocie 5.943.884 zł, natomiast wydatki w wysokości 52.539.300 zł z tego wydatki bieżące w kwocie 39.602.306 zł i majątkowe w kwocie 12.936.994 zł.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

W projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków ujęto zadania przewidziane ustawowo jako obowiązkowe.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, a także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, które mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Planowane wpłaty na rzecz izb rolniczych zaplanowano poniżej 2% planowanych wpływów z podatku rolnego.

W załączniku do uchwały budżetowej zamieszczono dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych w tym samorządowych instytucji kultury oraz dotacje dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych na realizację zadań z zakresu zwalczania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi.

W załączniku do projektu budżetu ustalono szczegółowy zakres rzeczowy i finansowy wydatków inwestycyjnych na lata 2010-2013.

Przedłożono także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. **Ujęte w nim zadania należy określić precyzyjnie, aby nie było wątpliwości, czy mieszczą się one w zakresie zadań Gminy.**

Do projektu budżetu w formie załącznika załączono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, który zgodnie z art.420 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska /t.j. Dz.U. z 2006 r., nr 129, poz.902/ winien być przedstawiony radzie w formie zestawienia przychodów i wydatków do 15 stycznia 2010 roku. **Przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej należy ująć w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.**

W dziale 750 rozdz.75075 w § 302 zaplanowano wydatki na nagrody pieniężne dla zespołów muzycznych biorących udział w konkursach. Zwraca się uwagę, iż podstawą do wypłaty tych nagród winien być uchwalony przez Radę na podstawie art.7a ust.3 ustawy z dnia 25 października 1991 r o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej /Dz.U. nr 13 z 2001 r, poz.123, z późn. zm./ regulamin określający zasady i tryb ich wypłacania.

Wykazane nieprawidłowości należy skorygować przed uchwaleniem budżetu.

- 2) Analizując kwotę planowanego w budżecie deficytu Skład Orzekający stwierdza, iż Gmina ma możliwość sfinansowania zaplanowanego w budżecie deficytu w wysokości 5.674.541 zł. Przedstawiony deficyt stanowi 12,1% planowanych na rok budżetowy dochodów. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- 3) Wraz z projektem uchwały stosownie do art.181 ustawy o finansach publicznych przedłożono prognozę zadłużenia na lata 2010- 2016. Określona w prognozie kwota długu Gminy wynika z sumy dotychczas zaciągniętych i planowanych w projekcie budżetu zobowiązań, pomniejszonych o planowane spłaty. Łączna kwota zadłużenia w roku 2010 ma wynieść ok. 38 % planowanych dochodów. W kolejnych latach poziom zadłużenia maleje. Przewidywana w latach 2010-2016 spłata zadłużenia wraz z odsetkami oscyluje w granicach od 12 % do 3 % planowanych dochodów. Poziom długu na koniec każdego roku objętego spłatą, jak i obciążenie budżetu spłatami zadłużenia mieści się więc w limitach określonych w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2010.

Jeśli Rada nie uchwali budżetu do 31 grudnia 2009 r przedłożony projekt stanowić będzie podstawę gospodarki finansowej nie później niż do 31 stycznia 2010 r.

Dotychczasowe uchwały dotyczące procedury opracowywania i uchwalania budżetu tracą moc z dniem 31 grudnia 2009 r. Stosownie do art. 234 nowej ustawy o finansach publicznych należy podjąć uchwałę w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej, która winna określić wymagania w zakresie szczegółowości uchwały budżetowej oraz tryb prac nad projektem budżetu.

Do decyzji Rady należy ustalenie przede wszystkim sposobu przedstawienia planu dochodów i wydatków oraz planu zadań inwestycyjnych.

Zgodnie z art. 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych uchwała ta może być podjęta przed 1 stycznia 2010 r. nie może jednak wejść w życie przed tą datą.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej*

Alma Stara