

**Załącznik  
do uchwały Nr VIII/36/24  
Rady Miejskiej w Szydłowcu  
z dnia 11 grudnia 2024 r.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 26.11.2024 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie przekazała do Rady Miejskiej w Szydłowcu skargę na działalność Burmistrza Szydłowca w przedmiocie przekroczenia uprawnień poprzez podwyższenie diet radnych bez formalnej uchwały Rady Miejskiej.

Z treści skargi wynika, zdaniem Skarżącego, że Burmistrz Szydłowca zwiększył wysokość diet przysługujących radnym Rady Miejskiej w Szydłowcu bez wymaganej uchwały Rady. Skarżący w skardze podnosi, że Burmistrz przekroczył swoje uprawnienia naruszając prawo oraz dyscyplinę finansów publicznych.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz.572), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy.

Skarga była przedmiotem prac Rady Miejskiej w Szydłowcu na posiedzeniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 9 grudnia 2024 r. .

W toku rozpatrywania skargi Komisja ustaliła, że kwestie związane z wysokością diety oraz zasad przysługiwania diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych określone zostały w art. 25 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie Gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.). W myśl w/w przepisu dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowych przysługują radnemu na zasadach ustalonych przez radę gminy. Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2024 r. poz.1356). Ponadto Rada Ministrów rozporządzeniem z dnia 27 października 2021 r. (Dz.U. poz. 1974) określiła maksymalną wysokość diety przysługującej radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, natomiast sposób ustalania należności z tytułu podróży służbowych radnych gminy określony został w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. (Dz.U. Nr 66, poz. 800 ze zm.). Mając na uwadze powyższe przepisy Rada Miejska w Szydłowcu uchwałą Nr XXV/188/20 Rady Miejskiej w Szydłowcu z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnym i sołtysom Gminy Szydłowiec, zmienionej uchwałą Nr XLI/300/22 Rady Miejskiej w Szydłowcu z dnia 26 kwietnia 2022 r. określiła wysokość miesięcznej diety przysługującej radnemu. Wysokość diety zróżnicowana jest w zależności od pełnionej funkcji i wynosi:

- 1) dla Przewodniczącego Rady Miejskiej na poziomie 80% maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,
- 2) dla Wiceprzewodniczących Rady Miejskiej na poziomie 70 % maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,
- 3) dla Przewodniczących Komisji stałej na poziomie 65% maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców,
- 4) dla Wiceprzewodniczących Komisji stałej oraz radnych bez funkcji na poziomie 55% maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców.

Jak wskazano powyżej podstawą obliczenia kwoty diety przysługującej Radnemu Rady Miejskiej w Szydłowcu jest odpowiedni procent maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców, która zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz.U. poz. 1974) wynosi 75% maksymalnej wysokości diety, określonej w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem maksymalna miesięczna dieta przysługująca radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2024 r. poz.1356). Mając na uwadze zapisy uchwały Nr XXV/188/20 Rady Miejskiej w Szydłowcu z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnym i sołtysom Gminy Szydłowiec należy podkreślić, że wypłacona Radnemu kwota diety uzależniona jest od wysokości podstawy jej obliczenia tj. maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców ustalonej w oparciu o przepisy art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz cytowanego powyżej rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r.

Procentowe określenie w uchwale nr XXV/188/20 Rady Miejskiej w Szydłowcu wysokości diety powoduje, że kwoty wypłaconej diety będą różne w poszczególnych okresach, gdyż są uzależnione od zmiany przepisów regulujących powyższe kwestie. Przykładem tego może być zmiana przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wprowadzona ustawą z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1834), która zmieniła zapisy art. 25 ust. 6, zmieniając wysokość maksymalnej diety przysługującej radnemu z 1,5-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Spowodowało to zmianę kwoty diety, natomiast wysokość miesięcznej diety przysługującej Radnemu Rady Miejskiej w Szydłowcu pozostała bez zmian.

Reasumując, należy podkreślić, że zarzuty Skarżącego podnoszone w skardze nie mają uzasadnienia i nie znajdują potwierdzenia w rzeczywistości. Bezpodstawne są również zarzuty Skarżącego, że Burmistrz Szydłowca w sposób nieuprawniony, bez wymaganej uchwały Rady Miejskiej w Szydłowcu podniósł diety Radnym.

Burmistrz Szydłowca, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), został przez Radę Miejską w Szydłowcu zobowiązany do wykonania uchwały Nr XXV/188/20 Rady Miejskiej w Szydłowcu z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnym i sołtysom Gminy Szydłowiec i realizuje ją w sposób prawidłowy, zgodny z zawartymi w niej zapisami.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po rozpatrzeniu skargi, nie znalazła podstawy do jej uwzględnienia i proponuje podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi na Burmistrza Szydłowca za bezzasadną w całości.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.