



Burmistrz Szydłowca

pl. Rynek Wielki 1, 26-500 Szydłowiec
tel.: 48 617-86-30, fax: 48 617-05-10
www.bip.szydlowiec.pl, e-mail: urząd@szydlowiec.pl

Szydłowiec, 24 października 2023 roku.

OS.6220.17.2023.JG.2170

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 roku, poz. 775 ze zm.) oraz art. 3 pkt 8, art. 71 ust. 1 i ust. 2 pkt 2, art. 73 ust. 1, art. 75 ust. 1 pkt 4, art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1094 ze zm., zwanej dalej ustawą ooś), a także § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 roku, poz. 1839 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku złożonego przez [REDAKTOWANE] w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłowca, gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 554/4, 555”,

Burmistrz Szydłowca

odmawia ustalenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia, ze względu na naruszenie planowaną działalnością przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego północno – wschodniej części miasta Szydłowca, dla obszaru działki nr ewid. 554/4 i 555, położonych w Szydłowcu.

UZASADNIENIE

W dniu 3 sierpnia 2023 roku do Burmistrza Szydłowca wpłynął wniosek złożony przez [REDAKTOWANE] (dalej Inwestor), o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego do realizacji przedsięwzięcia polegającego na „Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłowca, gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 554/4, 555”.

Dnia 17 sierpnia 2023 roku Burmistrz Szydłowca wystąpił z pismem do Wydziału Zagospodarowywania Przestrzennego i Inwestycji Urzędu Miejskiego w Szydłowcu z prośbą o udzielenie informacji, czy na terenie, na którym Inwestor planuje realizację przedmiotowego przedsięwzięcia został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Dnia 18 sierpnia 2023 roku Burmistrz Szydłowca zamieścił w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Szydłowcu zawiadomienie o złożeniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłowca, gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 554/4, 555.”

Dnia 25 sierpnia 2023 roku Burmistrz Szydłowca wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Ponieważ liczba stron niniejszego postępowania przekracza 10, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy ooś, stosuje się przepis art. 49 Kpa – zawiadomienie o wszczęciu postępowania zostało podane stronom do wiadomości poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Szydłowcu na stronie internetowej: www.bip.szydlowiec.pl – w zakładce komunikaty i ogłoszenia, wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Szydłowcu.

W odpowiedzi na pismo z dnia 17 sierpnia 2023 roku Wydział Zagospodarowania Przestrzennego i Inwestycji Urzędu Miejskiego w Szydłowcu przekazał wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego północno – wschodniej części miasta Szydłowca, dla obszaru działki nr ewid. 554/4 i 555, położonych w Szydłowcu oraz poinformował, że działka nr ewid. 554/4 i 555 położone w Szydłowcu, leżą na obszarze objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego północno – wschodniej części miasta Szydłowca zatwierdzonego Uchwałą Rady Miejskiej w Szydłowcu Nr X/64/19 z dnia 17.07.2019 roku, opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 30.07.2019 r. poz. 9324.

Działka nr ewid. 554/4 położona w Szydłowcu leży na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 32.MN,U – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług. Działka o nr ewid 555, położona w Szydłowcu, leży częściowo na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 32.MN,U – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług, częściowo na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 4.KDL – tereny dróg publicznych klasy drogi lokalnej, częściowo na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 16.KDD – tereny dróg publicznych klasy drogi dojazdowej oraz częściowo na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 6.ZN – tereny zieleni nieurządzonej.

Planowane do realizacji przedsięwzięcie na podstawie art. 59 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś, § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 roku, poz. 1839 ze zm.) zostało zakwalifikowane jako mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko może być wymagane.

Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie polegać na wydobyciu kopaliny - blocznego piaskowca szydłowieckiego - metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych, na działkach 554/4 i 555, położonych w obrębie Szydłowiec, gmina Szydłowiec.

Dojazd do terenu rozpoznawanego złoża zapewnia droga lokalna gruntowa. W chwili obecnej wydobycie nie jest prowadzone. Teren planowanego przedsięwzięcia wynosi 1,99 ha, a powierzchnia całkowita działek wynosi 2,3364 ha .

Jak wynika z karty informacyjnej przedsięwzięcia eksploatacja prowadzona będzie metodą ręczną urabianie złoża metodą klinowania za pomocą młotów i klinów oraz CEWAMITU stosowanego w otworach wierconych wiertarkami pneumatycznymi WUP. Odsapjane bloki piaskowca będą odciągane i ładowane dźwigiem lub ładowarką na samochody odbiorców lub odwożone samochodami Przedsiębiorcy do zakładu przerobczego, Znajdujący się w urobku przy ścianie eksploatacyjnej materiał z przerostów piaskowcowo łupkowych będzie ładowany ładowarką lub koparką na samochody i wywożony poza obręb kopalni.

W trakcie eksploatacji nie będą używane materiały wybuchowe. Eksploatacja piaskowców odbywać się będzie w wyrobisku stokowym jednym poziomem. Urabianie piaskowców odbywać się będzie piętami o wysokości równej grubości urabianej ławicy piaskowca, jednak nie wyższymi niż 2,5 m. Do prac pomocniczych używane będą wiertarki ręczne pneumatyczne oraz ładowarka lub koparka do usuwania i załadunku urobku. Nadkład nad złożem w postaci gleby, piasków oraz rumoszu skalnego usuwany będzie ładowarką na tymczasowe składowisko, a po wybraniu piaskowca będzie wykorzystany do rekultywacji wyrobiska. Eksploatacja prowadzona będzie do granicy udokumentowania, zgodnie z dokumentacją geologiczną oraz projektem technicznym eksploatacji. Dzielne wydobycie wynosić będzie ok. 3 m³ brył i bloków skalnych. Wartość ta może ulec zwiększeniu w okresie wzmożonego popytu na surowiec.

Dnia 14 września 2023 roku Burmistrz Szydłowca zawiadomił strony o zakończeniu postępowania dowodowego i podał je do wiadomości w formie obwieszczenia poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Szydłowcu na stronie internetowej: www.bip.szydlowiec.pl – w zakładce komunikaty i ogłoszenia oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Szydłowcu. W trakcie okresu zakreślonego w wyżej wymienionym zawiadomieniu o możliwości zapoznania się z zebrany w sprawie materiałem dowodowym oraz możliwości składania wyjaśnień i wniosków, a także w ciągu całego okresu prowadzonego postępowania - do dnia wydania niniejszej decyzji, nie wpłynęły do Burmistrza Szydłowca żadne uwagi, zapytania bądź wnioski w tej sprawie.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy ooś, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

Z przepisów ustawy ooś - art. 63 ust. 1 wynika, że obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko stwierdza w drodze postanowienia, organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, po zasięgnięciu opinii organów współdziałających przy wydawaniu decyzji środowiskowej. Jenak nie w każdym przypadku wydanie decyzji środowiskowej wymagać będzie obligatoryjnego wyczerpania form współdziałania organów, o których mowa w art. 64 ust. 1 ustawy ooś. Takiego obowiązku nie będzie wówczas, gdy z mocy przepisów planu zagospodarowania przestrzennego zamierzone przedsięwzięcie jest sprzeczne z jego ustaleniami” (Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 kwietnia 2013 r., sygn. akt II OSK 2628/11). Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie administracyjnym, które jednogłośnie przyjmuje, że stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący

postępowanie z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym postępowania uzgodnieniowego z innymi organami. Po ujawnieniu niezgodności zamierzonego przedsięwzięcia z miejscowym planem brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie (tak m.in. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 kwietnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 51/19; wyroki NSA: z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt II OSK 1036/07, z dnia 1 sierpnia 2012 r., sygn. akt II OSK 829/11, z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt II OSK 1036/07; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 23 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/OI 984/13; wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 marca 2011 r., sygn. akt II SA/Łd 1441/10).

Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną, co także potwierdza w wyroku z dnia 01 sierpnia 2012 sygn. akt II OSK 829/11 Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie twierdząc, że:

„Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 80 ust. 2 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko kryterium podstawowym oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach..”

oraz

„...Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod wydobywanie kopalin, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną w sprawie środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia...”

Opisana wyżej generalna reguła doznaje, w ściśle określonych przypadkach, całkowitego wyłączenia. W art. 80 ust.2 zdanie 2 ustawy oś jest bowiem mowa, iż właściwy organ nie dokonuje oceny zgodności lokalizacji inwestycji z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w sytuacji decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej *dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urządzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin.....”*

Organ prowadzący postępowanie zauważa, że przedmiotem wniosku Inwestora jest inwestycja polegająca na „Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłowiec, gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 554/4, 555”, a zatem w rozpatrywanym przypadku nie mamy do czynienia z przedsięwzięciem wymagającym koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie kopalin ze złóż, ale na ich wydobycie. Ustawodawca nie wyłącza zaś obowiązku oceny zgodności lokalizacji takiej inwestycji z miejscowym planem, ale go nieco modyfikuje.

Art. 80 ust.3 ustawy oś wskazuje zaś, że *„W przypadku działalności określonej ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. - Prawo geologiczne i górnicze, innej niż przedsięwzięcia wymagające koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, kryterium oceny lokalizacji przedsięwzięcia jest nienaruszenie zamierzoną działalnością przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony....”*

Z uwagi na powyższe, organ zbadał czy lokalizacja przedmiotowego przedsięwzięcia jest zgodna z obowiązującym na tym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz czy lokalizacja przedmiotowego przedsięwzięcia nie naruszy zamierzoną działalnością przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Po analizie całości zebranych w sprawie materiałów stwierdzono, że lokalizacja planowanej do realizacji inwestycji jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru północno – wschodniej części miasta Szydłowca, dla obszaru obejmującego działki nr ewid. 554/4 i 555, położone w Szydłowcu, zatwierdzonego Uchwałą Rady Miejskiej w Szydłowcu Nr X/64/19 z dnia 17.07.2019 roku, opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 30.07.2019 r. poz. 9324.

Działka nr ewid. 554/4 położona w Szydłowcu, leży na obszarze objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego północno – wschodniej części miasta Szydłowca na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 32.MN,U – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług.

Działka o nr ewid 555, położona w Szydłowcu, leży częściowo na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 32.MN,U – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług, częściowo na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 4.KDL – tereny dróg publicznych klasy drogi lokalnej, częściowo

na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 16.KDD – tereny dróg publicznych klasy drogi dojazdowej oraz częściowo na terenach oznaczonych na rysunku planu symbolem 6.ZN – tereny zieleni nieurządzonej.

Dla terenów objętych planem miejscowym istnieje nakaz realizacji zagospodarowania terenów zgodnie z przeznaczeniem i warunkami zagospodarowania terenów określonych w rozdziale 3 niniejszej uchwały a mianowicie dla terenów oznaczonych symbolem 32MN,U przeznaczenie podstawowe to zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna (wolnostojąca, bliźniacza) i usługi; przeznaczenie uzupełniające to budynki gospodarcze i garaże.

W doktrynie przyjmuje się, że „*W przypadku działalności wydobywczej prowadzonej metodą odkrywkową, ze względu na ingerencję w strukturę nieruchomości gruntowej, działalność ta wyklucza inne sposoby wykorzystania nieruchomości. W takich przypadkach przeznaczenie nieruchomości na przykład dla zabudowy mieszkaniowej, terenów rolniczych, czy lasów nie da się pogodzić z działalnością wydobywczą. Zatem jeżeli nieruchomości, w granicach których ma być prowadzona działalność wydobywcza metodą odkrywkową nie zostaną przeznaczone w MPZP lub studium na wydobywanie kopaliny, wówczas planowana działalność będzie sprzeczna z art. 7 ustawy p.g.g. (zostanie naruszone przeznaczenie lub sposób wykorzystywania nieruchomości określony w MPZP lub studium). Oznacza to, że w przypadku odkrywkowej eksploatacji kopaliny ocena, czy proponowana działalność nie narusza przeznaczenia lub sposobu wykorzystania nieruchomości, sprowadza się do ustalenia, czy możliwość prowadzenia tejże działalności została wprost przewidziana w zapisach MPZP lub studium” (...)*”. W przypadku działalności polegającej na wydobywaniu kopaliny metodą odkrywkową, biorąc pod uwagę charakter takiej działalności, przyznać należy, że wymóg nienaruszenia przeznaczenia lub sposobu wykorzystania nieruchomości będzie w praktyce oznaczał konieczność wyraźnego przeznaczenia nieruchomości w MPZP lub studium na cele działalności geologicznej i górniczej” (zob. M.Kruś, D. Trela Glosa do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, z dnia 25 kwietnia 2013 r. sygm. IIISA/Łd/331/13. Studia Prawa Publicznego z 2015 r. Nr 1, s. 226-228).

Reasumując, planowana inwestycja narusza zapisy ww. obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W przypadku jej realizacji, nie da się bowiem realizować zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i usług, zachować przeznaczenia nieruchomości dla potrzeb dróg publicznych klasy drogi lokalnej, dróg publicznych klasy drogi dojazdowej, czy też terenów zieleni nieurządzonej.

Sposób zagospodarowania na wskazanych przez Inwestora nieruchomościach, w ocenie organu narusza ustalenia obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru północno – wschodniej części miasta Szydłowca, dla obszaru obejmującego działki nr ewid. 554/4 i 555, położone w Szydłowcu, zatwierdzonego Uchwałą Rady Miejskiej w Szydłowcu Nr X/64/19 z dnia 17.07.2019 roku, opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 30.07.2019 r. poz. 9324. Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu za pośrednictwem Burmistrza Szydłowca, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Burmistrza Szydłowca. Z dniem doręczenia Burmistrzowi Szydłowca oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

**Z up. Burmistrza
/-mgr Janusz Pytlak
Kierownik Referatu Gospodarowania
Odpadami Komunalnymi i Ochrony Środowiska**

Otrzymują:

1. Wnioskodawca,
2. Strony postępowania poprzez obwieszczenie,
3. A/a.

Sporządziła: Joanna Gozdek - inspektor

**Charakterystyka planowanego do realizacji przedsięwzięcia polegającego na:
„Wydobyciu kopaliny metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych w obrębie Szydłowiec,
gmina Szydłowiec, powiat szydłowiecki na działkach 554/4, 555.”**

Przedmiotowe przedsięwzięcie będzie polegać na wydobyciu kopaliny - blocznego piaskowca szydłowieckiego - metodą odkrywkową bez użycia środków strzałowych, na działkach 554/4 i 555, położonych w obrębie Szydłowiec, gmina Szydłowiec.

Dojazd do terenu rozpoznawanego złoża zapewnia droga lokalna gruntowa. W chwili obecnej wydobycie nie jest prowadzone. Teren planowanego przedsięwzięcia wynosi 1,99 ha, a powierzchnia całkowita działek wynosi 2,3364 ha .

Jak wynika z karty informacyjnej przedsięwzięcia eksploatacja prowadzona będzie metodą ręczną urabianie złoża metodą klinowania za pomocą młotów i klinów oraz CEWAMITU stosowanego w otworach wierconych wiertarkami pneumatycznymi WUP. Odspajane bloki piaskowca będą odciągane i ładowane dźwigiem lub ładowarką na samochody odbiorców lub odwożone samochodami Przedsiębiorcy do zakładu przerobczego, Znajdujący się w urobku przy ścianie eksploatacyjnej materiał z przerostów piaskowcowo łupkowych będzie ładowany ładowarką lub koparką na samochody i wywożony poza obręb kopalni.

W trakcie eksploatacji nie będą używane materiały wybuchowe. Eksploatacja piaskowców odbywać się będzie w wyrobisku stokowym jednym poziomem. Urabianie piaskowców odbywać się będzie piętami o wysokości równej grubości urabianej ławicy piaskowca, jednak nie wyższymi niż 2,5 m. Do prac pomocniczych używane będą wiertaki ręczne pneumatyczne oraz ładowarka lub koparka do usuwania i załadunku urobku. Nadkład nad złożem w postaci gleby, piasków oraz rumoszu skalnego usuwany będzie ładowarką na tymczasowe składowisko, a po wybraniu piaskowca będzie wykorzystany do rekultywacji wyrobiska. Eksploatacja prowadzona będzie do granicy udokumentowania, zgodnie z dokumentacją geologiczną oraz projektem technicznym eksploatacji. Dzielne wydobycie wynosić będzie ok. 3 m³ brył i bloków skalnych. Wartość ta może ulec zwiększeniu w okresie wzmożonego popytu na surowiec.

**Z up. Burmistrza
/-mgr Janusz Pytlak
Kierownik Referatu Gospodarowania Odpadami
Komunalnymi i Ochrony Środowiska**