

Uchwała Nr: RIO / R / 115 / 11

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 21 marca 2011 r

w sprawie: wydania opinii o możliwości spłaty kredytu przez Miasto i Gminę Szydłowiec .

Na podstawie art.13, pkt 1 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych /tj; Dz.U.z 2001 r Nr 55, poz.577 z późn.zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Radomiu:**

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie: Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

opiniuje następująco :

§ 1.

Miasto i Gmina Szydłowiec ma możliwość spłaty planowanego kredytu w kwocie 5.801.997 zł przy zrealizowaniu zaplanowanych dochodów. Aby zachować ograniczenia ustawowe dotyczące poziomu zadłużenia , jak i obciążenia budżetu spłatami zadłużenia koniecznym będzie również ograniczenie wydatków zarówno bieżących jak i majątkowych. Zalecana jest także ostrożność w zaciąganiu zobowiązań mających wpływ na wielkość długu .

§ 2.

1. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.
2. Niniejszą uchwałą Gmina zobowiązana jest przekazać podmiotom udzielającym kredytu.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

W dniu 9 marca 2011 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Radomiu wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Szydłowiec w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 5.801.997 zł przeznaczonego na sfinansowanie deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalno- prawnych wynikających z art.89 i 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240, z późn.zm.) oraz z art.18 ust.2 pkt.9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j; Dz.U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591, z późn. zm.), a mianowicie podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu oraz Uchwały budżetowej, a także Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Ponadto dla oceny wielkości zadłużenia Gminy i obciążenia jej budżetu obsługą zadłużenia dokonano analizy wykonania budżetu Gminy za rok 2010 r na podstawie przedłożonych sprawozdań , a także planu Uchwały budżetowej na rok 2011 i Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy za okres spłaty zadłużenia.

W wyniku analizy przedłożonych materiałów oraz informacji na temat warunków spłaty kredytu stwierdzono co następuje:

Wg sprawozdań za 2010 roku Gmina zrealizowała dochody w kwocie 45.692.579 zł, co stanowi ok. 96,1 % planu rocznego. Wydatki w tym okresie wyniosły 54.375.996 zł tj. ok. 96,6 % planu, z tego na wydatki majątkowe przeznaczono ok. 21,9 % wydatków ogółem. Budżet za 2010 rok został wykonany z deficytem w wysokości 8.683.417 zł.

Stan zobowiązań wg przedłożonych sprawozdań na koniec 2010 r wyniósł 21.062.199 zł i stanowił ok. 46,1 % uzyskanych dochodów. Na powyższą kwotę składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług w kwocie 245.360 zł.

Na bieżący rok budżetowy plan budżetu przedstawia się następująco: dochody zaplanowano w kwocie 55.499.124 zł, natomiast wydatki w wysokości 57.621.132 zł . Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 14.228.990 zł tj;ok. 24,7 % ogółu wydatków. Zaplanowany deficyt budżetowy w kwocie 2.172.008 zł ma być sfinansowany kredytem . W bieżącym roku budżetowym Gmina planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 5.801.997 zł , który ma być również przeznaczony na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań .

Z założeń przyjętych do załączonej Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że poziom zadłużenia Gminy najwyższy pułap osiągnie na koniec 2011 r i wyniesie 22.988.846 zł , tj. 41,4 % planowanych na ten rok dochodów. W latach 2012 - 2013 powyższy wskaźnik maleje odpowiednio do: 40,5 % i 29,1 % prognozowanych na ten okres dochodów.

Natomiast obciążenie budżetu planowanymi spłatami zadłużenia wraz z należnymi odsetkami w 2011 r wyniesie 7, 9 % prognozowanych dochodów. Najwyższy pułap osiągnie w 2012 r i wyniesie 9,0 % prognozowanych w tym roku dochodów, a w 2013 r - 6,9 % .

Przy zrealizowaniu zaplanowanych przez Gminę dochodów zaciągnięcie kredytu nie spowoduje w latach 2011 -2013 naruszenia postanowień art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z póź. zm.) w związku z art.121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241).

Planowany przez Gminę w kolejnych latach objętych zadłużeniem /2014 -2020/ indywidualny wskaźnik zadłużenia ustalany wg art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych przedstawia się następująco :

	Planowany wskaźnik zadłużenia	Dopuszczalny wskaźnik zadłużenia wyliczony wg art.243 ustawy o finansach publicznych
2014 -	6,0 %	6,0 %
2015 -	7,3 %	10,3 %
2016 -	6,6 %	10,6 %
2017 -	5,6 %	9,4 %
2018 -	4,7 %	6,8 %
2019 -	4,4 %	6,8 %
2020 -	4,0 %	6,6 %

Jak wynika z powyższego zestawienia w roku 2014 Gmina planuje wskaźnik zadłużenia na poziomie dopuszczalnego określonego w w/wym przepisie. W kolejnych latach wskaźnik ten kształtuje się poniżej dopuszczalnego poziomu.

Oceniając możliwość spłaty wnioskowanego kredytu Skład Orzekający zwraca uwagę , że przedstawione możliwości regulowania zobowiązań zostały określone przy założeniu , że zostaną osiągnięte prognozowane dochody , a zadłużenie Gminy nie wrośnie w znaczący sposób.

Aby zachować w przyszłości ustawowe ograniczenia w zakresie zadłużenia koniecznym będzie również w latach objętych prognozą ograniczenie wydatków zarówno bieżących jak i majątkowych .

W związku z powyższym Skład Orzekający podjął uchwałę jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie:
Alina Siara