

Uchwała Nr Ra . 420 . 2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2020 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szydłowiec projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodniczący: Witold Kaczkowski

Członkowie: Jolanta Okleja
Janina Filipowicz

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Szydłowiec projekt Uchwały budżetowej na rok 2021 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie .

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 Zarządzeniem nr: 150/20 z dnia 12 listopada 2020 roku Burmistrz Miasta i Gminy przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie 13 listopada 2020 r., tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytu na pokrycie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji, pożyczek i kredytów oraz sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp. Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac

nad projektem uchwały budżetowej. Prognozuje się na rok 2021 dochody w wysokości 90 453 907 zł, co stanowi 103% planu dochodów na rok 2020, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 81 292 721 zł i majątkowe w kwocie 9 161 186 zł. Dochody bieżące zaplanowane zostały na poziomie roku 2020 r, natomiast odnotowano wysoki wzrost dochodów majątkowych o 43%, który wynika głównie z planowanych do pozyskania dotacji na zadania inwestycyjne. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Zaplanowano przychody z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 1 606 152 zł, które stanowią źródło finansowania zadań inwestycyjnych.

Wydatki zaplanowano w wysokości 93 031 934 zł, co stanowi ok. 102% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 13 538 926 zł, tj. 14,6% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2021 rok zakłada deficyt budżetu w wysokości 2 578 027 zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanych pożyczek i kredytów nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 2 730 049 zł, które przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i emisji obligacji z lat ubiegłych.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 23, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856)

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W tabeli nr 4 załączonej do projektu budżetu ujęto przedsięwzięcia realizowane z Funduszu Sołeckiego. Niektóre z tych przedsięwzięć ujęto w Funduszu w formie wydatków nie powiązanych z zadaniami własnymi Gminy, czego wymaga art. 2 ust.6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz.U. z 2014 r. poz.301 z późn. zm.), dotyczy to sołectw Krzcięcin, Sadek, Szydłówek I, Wysoka, Zdziechów, w związku z tym należy dokonać stosownej korekty tych przedsięwzięć.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie


Witold Kązdzowski