

Uchwała nr: RIO-R/ 419 /10
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 10 grudnia 2010 r.

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szydłowiec projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art. 19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz. U. nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn. zm./ w związku z art.230 ust.3 oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009r /Dz. U. nr 157, poz. 1240, z późn. zm./ **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu.**

Przewodnicząca: Alina Siara
Członkowie: Witold Kaczkowski
Jolanta Okleja

uchwała co następuje:

§ 1.

Opiniuje negatywnie przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Szydłowiec projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2, w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Projekt uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Szydłowiec na lata 2011-2020 przedstawiony został Zarządzeniem Burmistrza Nr: 105/2010 z dnia 12 listopada 2010 r i wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej zgodnie z art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej na 2011 r.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy o finansach publicznych nie wnosząc uwag w tym zakresie.

Stwierdzono zgodność, przyjętego okresu dla Prognozy w odniesieniu do art.227 ustawy o finansach publicznych. Prognozę przedstawiono na lata 2011-2020 z uwagi na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych jak również planowanych do zaciągnięcia w latach 2011- 2015.

Zawarte w § 1 projektu uchwały upoważnienie zgodne jest z art.228 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawione w załączniku nr.2 zestawienie planowanych przedsięwzięć spełnia wymogi art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte założenia do prognozowania dochodów zgodne są z założeniami makroekonomicznymi przyjętymi do Wieloletniej Prognozy Finansowej Państwa.

Przyjęty w prognozie deficyt na rok 2011 w wysokości 7.492.250 zł, przychody w kwocie 12.184.210 zł, rozchody w wysokości 4.691.960 zł zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi do projektu budżetu na 2011 r stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Podana na koniec 2011 r wielkość długu w wysokości 28.090.382 zł wynika z przewidywanego długu na koniec 2010 r, powiększonego o planowane do zaciągnięcia w 2011 roku kredyty, a pomniejszonego o spłatę planowanych rozchodów.

Gmina nie wykazuje innych zobowiązań nie wchodzących w zakres długu publicznego.

Maksymalna prognozowana wielkość długu w 2011 r wynieść ma 48,3%, zaś maksymalna wielkość obciążenia budżetu spłatami zadłużenia - 10 % w stosunku do planowanych dochodów ogółem.

W kolejnych latach objętych prognozą / 2012- 2013 / wielkość planowanego długu Gminy i obciążenie budżetu obsługą zadłużenia mieszczą się w progach określonych w art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z póź. zm.), które obowiązują, w związku z art.121 ust 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241), ale kształtują się na wysokim maksymalnym poziomie

w 2012 r – 52,8 % i 2013-51,5 % planowanych dochodów. Poziom długi wzrasta ze względu na planowane w tych latach kredyty .

Ponadto analizując prognozowane budżety w latach 2011 - 2012 stwierdza się, że planowane do zaciągnięcia kredyty Gmina częściowo przeznacza na wydatki bieżące (w 2011 roku – 1.730.202 zł , w 2012 – 880.531 zł), co narusza również postanowienia art. 242. z którego wynika, że ujemny wynik operacyjny może być sfinansowany tylko bilansową nadwyżką budżetową lub wolnymi środkami.

Do prognozy załączono również zgodnie z art.122 ust.3 przepisy wprowadzające ustawy o finansach publicznych sporządzoną na podstawie art.243 ustawy o finansach publicznych informację o kształtowaniu się tzw. nadwyżki operacyjnej latach 2011-2020, wskazującej na możliwości Gminy w zakresie obsługi planowanego zadłużenia. Jak wynika z jej analizy prognoza długu w latach 2011- 2014 nie spełnia wymogów art.242 ustawy o finansach publicznych , gdyż przewidywane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących , w związku z tym Rada nie może uchwalić budżetów w takim kształcie . Ponadto prognoza w latach 2011-2017 nie spełnia wymogów art.243 ustawy o finansach publicznych tzn. uśredniona stosownie do tego przepisu relacja nadwyżki operacyjnej Gminy do dochodów ogółem wyższa jest od relacji planowanych w prognozie obciążeń budżetu związanych z obsługą zadłużenia do dochodów ogółem.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał , że przedłożony do zaopiniowania projekt nie może stanowić podstawy do uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2011 - 2020.

Uwzględniając powyższe okoliczności należy ponownie opracować prognozę , dokonać zmiany relacji wydatków bieżących , do dochodów bieżących , zwłaszcza pod kątem zmniejszenia kwoty wydatków bieżących i doprowadzenie do zgodności z przepisami prawa.

Zaleca się również przeanalizowanie prognozy pod kątem bezpiecznego dla Gminy poziomu zadłużenia. Nadmierne zadłużenie się może doprowadzić do utraty płynności finansowej i zakłócić realizację zadań obligatoryjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały .

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Warszawie

Alina Sięra