

Uchwała Nr Ra.481.2018
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2019 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz.561) oraz art. 246 ust 1 i ust 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Alina Siara

Członkowie: Janina Filipowicz
Jolanta Okleja

§ 1.

1. Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu projekt Uchwały budżetowej na rok 2019 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie .
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta i Gminy z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr 214/18 z dnia 14 listopada 2018 roku przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2019.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz wykup obligacji i spłatę pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art. 258 ww. ustawy. Zgodnie z art. 238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2019 dochody w wysokości 75.788.389zł

przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 70.372.720zł i majątkowe w kwocie 5.415.669zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów. Wydatki zaplanowano w wysokości 78.670.813zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 68.048.951zł i majątkowe w kwocie 10.621.862zł, które stanowią 13,5% wydatków ogółem. Znaczną część wydatków majątkowych Gmina przeznaczona na inwestycje związane z infrastrukturą drogową (1.990.598zł), gospodarką komunalną i ochroną środowiska (3.561.768zł), kulturą i ochroną dziedzictwa narodowego (2.208.554zł), oraz kulturą fizyczną i sportem (1.777.429zł). Zadania Gminy realizowane będą również przy udziale środków z UE i budżetu krajowego uzyskanych w kwocie 1.959.245zł. Z państwowych funduszy celowych zaplanowano środki w kwocie 777.100zł.

Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2019 rok zakłada deficyt w wysokości 2.882.424zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytu. Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 1.734.060zł na spłatę pożyczek i kredytów z lat ubiegłych oraz wykup obligacji, które planuje się sfinansować kredytem.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r. poz.1530) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

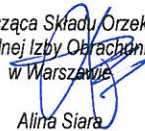
W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz.1027) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz.1401 z późn. zm.). Również zaplanowana rezerwa celowa, którą planuje się przeznaczyć na wydatki inwestycyjne zgodnie z art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych nie przekracza 5% wydatków budżetu.

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotowe dla Szydłowieckiego Centrum Kultury -Zamek na działalność kulturalną i prowadzenie biblioteki, dotacje celową dla UM Województwa Mazowieckiego na wspólnie realizowany projekt z udziałem środków z UE, na pomoc finansową dla Powiatu Szydłowieckiego na inwestycje drogowe, na Fundusz Wsparcia dla KW Policji i KW Straży Państwowej oraz dotacje celowe na porozumienia z innymi JST na zadania z zakresu wychowania przedszkolnego. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotacje podmiotowe dla jednostek systemu oświaty na zadania z zakresu edukacji i wychowania przedszkolnego, dotacje celowe dla stowarzyszeń na zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu, organizację wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych, wypoczynku i integracji dla osób dorosłych z Gminy Szydłowiec, działań profilaktycznych skierowanych do osób uzależnionych, dla OSP w Jankowicach na modernizację budynku OSP, a także na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków z terenu Gminy Szydłowiec.

W związku z podjęciem przez Radę uchwały w sprawie wyodrębnienia w budżecie Funduszu Sołeckiego, w tabeli nr 4 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano przedsięwzięcia realizowane z tych środków.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Alina Siara