

**Uchwała Nr 3.c/359/2021**  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
z dnia 15 grudnia 2021 roku

**w sprawie:** opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Szydłowiec projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2022 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19, ust. 2 i art.20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;**

**Przewodnicząca:** Janina Filipowicz  
**Członkowie:** Karolina Aszkiełowicz  
Kamil Michalak

uchwała co następuje:

**§ 1.**

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Szydłowiec projekt Uchwały budżetowej na rok 2022 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

**§ 2.**

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2022 Zarządzeniem nr: 183/21 z dnia 15 listopada 2021 roku Burmistrz przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp.

Należy mieć jednak na uwadze, iż organ wykonawczy gminy jest związany przepisami art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 poz. 1372 ze zm.) oraz art. 262 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2022 dochody w wysokości 82 220 891,36 zł, co stanowi 86,6% planu dochodów na rok 2021, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 72 805 015,36 zł i majątkowe w kwocie 9 415 876 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 85 744 876 zł, co stanowi 85,4% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 13 736 699 zł, tj. 16% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 1 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2022 rok zakłada deficyt w wysokości 3 523 984,64 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczki w wysokości 500 000 zł, kredytu w wysokości 946 001,64 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2.077.983 zł. Sposób sfinansowania deficytu budżetu zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 3 453 998,36 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji, na które przeznaczają się przychody pochodzące z kredytu w 3 453 998,36 zł.

Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanych kredytu i pożyczki nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa pod warunkiem pełnej realizacji zaplanowanych dochodów zarówno w roku 2022 jak i latach następnych objętych prognozą długu.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 ze zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.)

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

W tabeli nr 4 załączonej do projektu budżetu ujęto przedsięwzięcia Funduszu Sołeckiego, które stosownie do art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014 roku (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) należą do zadań własnych gminy z wyjątkiem przedsięwzięcia realizowanego w sołectwie Wilcza Wola pn.: „, Organizacja Imprezy Integracyjnej dla mieszkańców sołectwa Wilcza Wola gmina Szydłowiec”, które trudno powiązać z zadaniami własnymi Gminy. Zgodnie z wymienionym przepisem środki funduszu przeznaczają się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Aby można było stwierdzić, czy dane przedsięwzięcie zgłoszone we wniosku sołectwa jest przedsięwzięciem, które można zrealizować w ramach funduszu sołeckiego, powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie. W przypadku gdy przedsięwzięcie nie spełnia powyższych wymogów, zgodnie z art. 5 ust. 11 ww. ustawy Rada Gminy uchwalając budżet zobowiązana jest je odrzucić.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia po uwzględnieniu wskazanej w uzasadnieniu uwagi.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**Janina Filipowicz**  
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)