

**Uchwała Nr Ra.534.2017**  
**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 grudnia 2017 r.**

**w sprawie** : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018- 2030.

Na podstawie art. 13, pkt. 3 i 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561 ) oraz art.230,ust.3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz.U. z 2017r., poz.2077)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

**Przewodnicząca** : Alina Siara  
**Członkowie** : Witold Kaczkowski  
Janina Filipowicz ✓

**§ 1.**

Przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy w Szydłowcu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2030 opiniuje z zastrzeżeniami omówionymi w uzasadnieniu do uchwały.

**§ 2.**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3.**

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie:**

Burmistrz przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z zachowaniem terminu określonego w art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2018-2030 w formie dokumentu elektronicznego, zgodnie z Rozporządzeniem MF z dnia 10 stycznia 2013r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2015 r., poz.92).

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych nie wnosząc uwag w tym zakresie. Prognoza kwoty długu obejmuje lata na jakie zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych w Prognozie na rok 2018 przyjęte wielkości zgodne są z odpowiednimi wielkościami planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na 2018 rok. Zgodnie z art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych do projektu uchwały w załączniku nr 2 ujęto wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2018-2023. W § 1 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań zgodnie z art.228 w/wym ustawy.

Spełniając wymóg określony w art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych do Prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

W latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają dochodów bieżących, a więc zachowana została relacja wymagana przepisem art.242 ustawy o finansach publicznych.

**Przedstawione w Prognozie obciążenia budżetu spłatą zadłużenia w latach 2018-2030 kształtują się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednak zastrzeżenia budzi wysoki poziom prognozowanych w latach 2019-2030 nadwyżek operacyjnych, które są prawie dwukrotnie wyższe niż przewidywana za rok 2017 . W przypadku bowiem ich nie uzyskania w wielkościach założonych w prognozie, maksymalny**

dopuszczalny wskaźnik spłaty ulegnie obniżeniu, co będzie miało wpływ na możliwość spłaty długu w wysokościach przyjętych i w konsekwencji na planowanie budżetów w tych latach.

Gmina na koniec 2017 r stan zadłużenia przewiduje w wysokości 22 893 203 zł. W roku 2018 planuje się zaciągnięcie kolejnych zobowiązań w wysokości 3 250 000 zł . Po uwzględnieniu przypadających w roku 2018 spłat zadłużenie wzrośnie do kwoty 24 845 173 zł . Natomiast koszty obsługi tego zadłużenia (odsetki i prowizje) po uwzględnieniu planowanego kredytu i pożyczki w latach objętych Prognozą przewiduje się w wysokości 6 031 000 zł. Obsługa zwiększonego zadłużenia stwarza zagrożenia dla jego spłaty, biorąc pod uwagę fakt, że Gmina w 2017 r przeprowadziła kolejną restrukturyzację długu polegającą na wydłużeniu okresu wykupu emitowanych w latach ubiegłych obligacji o 5 lat tj; do 2030 roku , z uwagi na trudności w spełnieniu relacji wynikających z art.243 ustawy o finansach publicznych. Działania te wskazywały również na trudności w spłacie dotychczasowego zadłużenia. Zdaniem Składu Orzekającego decyzje organów Gminy dotyczące wysokości planowanych zobowiązań , jak i zadań inwestycyjnych powinny być ściśle powiązane z bieżącą oceną sytuacji finansowej Gminy. Dlatego należy dążyć do spłaty dotychczasowego zadłużenia, a nie jego powiększania.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał iż przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje na konieczność ponownego przeanalizowania i uwzględnienia wskazanych w uzasadnieniu do opinii uwag i postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
Alina Siara